

**INFORME FINAL**  
**CONSULTORIA PROYECTO RESILENCIA GORE**

**“REVISION Y SINTESIS PRODUCCION CIENTIFICA SOBRE  
SEGREGACION SOCIO ESPACIAL CON REFERENCIA A LA  
REGION METROPOLITANA DE CHILE” Propuesta de  
Indice temático y Referencias Bibliográficas**

**CONSULTOR: CAMILO ARRIAGADA LUCO (PROFESOR ASOCIADO FAU  
UNIVERSIDAD DE CHILE)**

**Santiago de Chile, 05 de Enero 2017**

## **Índice de contenidos**

Resumen Ejecutivo

Capítulo 1. Introducción.

Capítulo 2. Conceptualización y Medición de la Segregación Socio Espacial

Capítulo 3. Evaluación de desempeño de la Región

Capítulo 4. Propuestas de Políticas Públicas

Anexo Estadístico y Cartográfico

Referencias Bibliográficas|

Anexos I y II XLS de Síntesis y Propuestas de Investigaciones

## Resumen Ejecutivo

*La Segregación Socio Espacial en el marco del Proyecto de Resiliencia forma parte de una Agenda de Temas Emergentes, que incluye el Enfoque humano, la Inteligencia territorial, la Perspectiva de género, la Seguridad, la Movilidad, el Medio ambiente, la Gestión de Riesgo y el Desarrollo y competitividad. Todos estos factores son referentes a tener presente en la revisión de investigaciones del tópico.*

*La investigación estuvo procedió al fichaje y categorización de los métodos y enfoques de investigación aplicados y las principales conclusiones y hallazgos de los trabajos, codificando su relación con ejes y dimensiones transversales del proyecto de resiliencia o con sus principios transversales. En segunda instancia se procedió al Catastro de Propuestas de Políticas desarrollado por las investigaciones académicas, y en muchos casos que las conclusiones no eran explícitas a este respecto, se infirieron las consecuencias de política más directas que involucraban las observaciones y hallazgos o resultados. Estas propuestas suman más de cien y fueron codificadas por Tipo de Acción, Plazo y Prioridad de la Propuesta. Sobre esta base de estudios, el Capítulo 2 describe como se ha definido y estudiado la Segregación, los niveles y manifestaciones de la segregación en la RM y el respectivo mapa de temas, y la comparación con otras ciudades de Chile e Internacionales.*

*El Capítulo 3 es la Evaluación de cómo la Segregación socio espacial ha afectado a la RM debatiendo los estudios en términos de su nexos con los temas emergentes transversales del proyecto y con los sectores de política más involucrados, vivienda, planificación urbana, educación, seguridad, movilidad, inteligencia territorial y gobernanza.*

*Finalmente el Capítulo 4 plantea Propuestas de Política y Proyectos Estratégicos más relevantes de validar y maduras en la siguiente fase del proyecto.*

## **Capítulo 1. Introducción.**

### **1.1 City Resilience Index marco conceptual**

El proyecto GORE RM (2016) enmarca este documento sobre Investigación académica en Segregación Socio Espacial en una perspectiva que mira la estructura y procesos del AMGS que aborda los shocks que expresa y ocasionan déficits de integración social urbana y las tensiones o stress que debilitan la estructura urbana, cohesión social y opciones de desarrollo sostenible al largo plazo. Se busca delinear el desarrollo de una institucionalidad y gobernanza pro ciudades resilientes y la identificación de aportes a la construcción de una práctica global de desarrollo de la resiliencia metropolitana donde se considere el problema de la segregación.

Con este insumo se busca poder formular una estrategia regional que apoye una posterior implementación del sistema focalizada en cuestiones de forma urbana procesos metropolitanos, locales y comunitarios críticos que plantea el desarrollo histórico de una RM con tendencias a un crecimiento urbano extenso, disperso y fragmentado conjunto facilitada por una estructura de gobierno que ha adolecido de dispersión, descoordinación en su toma de decisiones y falta de una visión de futuro e imagen objetivo urbana centrada en personas y situaciones de vulnerabilidad de las mayorías de los habitantes.

Para la construcción de una visión compartida que permita una funcionalidad de la ciudad que maneje sus tensiones y conflictos de resiliencia derivados de la Segregación socio –espacial este documento revisa el estado del arte de investigaciones en la materia desde un marco político de resiliencia de ciudades donde se cumplen los siguientes requisitos: Satisfacer necesidades básicas; apoya el empleo y prosperidad económica; Asegura la salud pública, Promueve comunidades cohesionadas; Apoya la estabilidad social, seguridad y justicia, garantiza continuidad a servicios esenciales; Proporciona movilidad sostenible, Promueve gestión eficaz del Sector Público en sus diferentes sectores y niveles; Empodera otras partes interesadas y Fomenta la planificación integrada. (GORE, 2016).

La Segregación Socio Espacial en el marco del Proyecto de Resiliencia forma parte de una Agenda de Temas Emergentes, que incluye el Enfoque humano, la Inteligencia territorial, la Perspectiva de género, la Seguridad, la Movilidad, el Medio ambiente, la Gestión de Riesgo y el Desarrollo y competitividad. Todos estos factores son referentes a tener presente en la revisión de investigaciones del tópico.

## **1.2 Preguntas sobre Segregación Socio Espacial en la RM**

Este documento se estructura de manera de dar respuesta a partir del catastro y revisión de investigaciones sobre Segregación en la RM a las siguientes preguntas de investigación:

- ¿Cómo se ha definido y estudiado la Segregación? ¿Cuáles son los niveles y manifestaciones de la segregación en la RM?
- ¿Cómo ha afectado la Segregación socio espacial la Resiliencia en la RM según las coordenadas del proyecto? ¿Cómo se interrelaciona segregación con los temas emergentes transversales del proyecto? (seguridad, movilidad, Santiago verde, etc) y con los sectores de política más directamente involucrados?
- ¿Qué debe hacer el Gobierno de la RM para mejorar su resiliencia a la Segregación Socio Espacial, a la luz del diagnóstico que muestran las investigaciones?
- ¿Qué sistema de gobernanza efectivo para la integración social-urbana puede proponerse? ¿Cómo aportar desde esta gobernanza a la construcción de un hábitat mixto socialmente e integrador?
- ¿Cómo puede organizarse y priorizarse la inversión pública Regional y Sectorial para mejorar la equidad socio territorial en la RM y su Resiliencia a la misma? ¿Cómo promover una visión intersectorial de la Segregación Socio Espacial? ¿Cómo integrar a los grupos vulnerables?

## **1.3 Metodología de Revisión y Clasificación de la Investigación.**

La investigación estuvo orientada por los enfoques y conceptos del Proyecto de Resiliencia del GORE, y por las preguntas de investigación señaladas en la introducción previa.

Se procedió a la revisión, categorización y análisis de más de 40 textos producidos por el sector académico referidos a problemáticas de segregación socio espacial en la Región Metropolitana, publicados en la forma de libros, artículos, informes de investigación, Tesis de Magister y Doctorado durante los últimos veinte años.

En primera instancia se procedió al fichaje y categorización de los métodos y enfoques de investigación aplicados y las principales conclusiones y hallazgos de los trabajos, codificando su relación con ejes y dimensiones transversales del proyecto de resiliencia o con sus principios transversales. La matriz síntesis de este trabajo

constituye el **Anexo N° I, Listado de Investigaciones por Tópico profundización XLS**

En segunda instancia se procedió al Catastro de Propuestas de Políticas desarrollado por las investigaciones académicas, y en muchos casos que las conclusiones no eran explícitas a este respecto, se infirieron las consecuencias de política más directas que involucraban las observaciones y hallazgos o resultados. Estas propuestas suman más de cien y fueron codificadas por Tipo de Acción, Plazo y Prioridad de la Propuesta. El detalle de estas propuestas por autores constituye el **Anexo N° II Listado de Acciones por Autor profundización tópico emergente Segregación XLS**

Sobre esta base de estudios, el Capítulo 2 describe como se ha definido y estudiado la Segregación, los niveles y manifestaciones de la segregación en la RM y el respectivo mapa de temas, y la comparación con otras ciudades de Chile e Internacionales.

El Capítulo 3 es la Evaluación de cómo la Segregación socio espacial ha afectado a la RM debatiendo los estudios en términos de su nexos con los temas emergentes transversales del proyecto y con los sectores de política más involucrados.

Finalmente el Capítulo concluye sobre las Propuestas de Política y Proyectos Estratégicos más relevantes de validar y maduras en la siguiente fase del proyecto a efectos de que el Gobierno de la RM pueda mejorar su resiliencia a la Segregación Socio Espacial, construir una mejor gobernanza efectiva para la integración social-urbana y ser más efectivo en priorizar la inversión pública Regional y Sectorial .

## Capítulo 2. Conceptualización y Medición de la Segregación Socio Espacial en la RM

### 2.1 Técnicas de Estudio Aplicadas en la investigación sobre Segregación (Cuanti, Cual, Espaciales y Etnográficas).

Deben distinguirse tres líneas gruesas de investigación en lo metodológico, una de corte cuantitativa, que incluye una línea estadística o de indicadores y otra espacial o cartográfica; otra de corte cualitativa centrada en los procesos de escala vecinal o micro local; dentro de la cual pueden diferenciarse líneas de corte etnográfico sobre interacción de vecindarios y otras línea de estudios centrada en el Efecto Vecindario

#### Mirada Cuantitativa Urbana

La segregación residencial de la RM se mide según índices de la aglomeración geográfica de familias de una misma condición social, y que se expresa en la tendencia de un grupo a concentrarse en algunas áreas de la ciudad como asimismo en el mapa de zonas de áreas socialmente homogéneas, ponderando la asociación de estas zonas con exclusión o desventajas de beneficios urbanos. Las mediciones posibles de segregación residencial son variadas en indicador, variables de segmentación, como a escala geográfica. El indicador urbano más simple conocido es el índice de Disimilitud de Duncan (D), esto es, un indicador síntesis que mide la proporción del grupo que habría que redistribuir por unidades territoriales para que no hubiera diferencias de localización sociales. Aparte del índice de Duncan, otros estudios estadísticos han hecho uso del índice de Moran que mide aislamiento y aglomeración de zonas pobres rodeadas de pobres, pero que igualmente sirve para cuantificar y localización las viviendas, hogares y personas expuestas a la segregación y por tanto se trata de estudios que permitiría precisar grupos objetivos y metas de cobertura. .

Ejemplos de estudios que hacen uso de indicadores de la magnitud de Segregación para la RM corresponden a Arriagada, Varios Años, Arriagada y Rodríguez, 2003; Arriagada y Morales, 2006, Francisco Sabatini y Gonzalo Cáceres, Rodrigo Salcedo, 2010; Sierralta, 2008; Lambrini, 2006, Ortiz y Severino, 2013; Jorge Rodriguez, 2003 y 2008, Schiapacasse; 2008, Víctor Hugo (2013); Carolina Flores (2006).

El estudio de la segregación en **Santiago de Chile**, ha privilegiado esta perspectiva cuantitativa inicialmente, esto es en referencia a sus niveles y pautas de Segregación Residencial socio-económica. Se suma evidencia de que más allá del indicador social, educacional, étnico o laboral de segregación residencial socio-económica que

se aplique, en Santiago las pautas de segregación son elevadas comparadas a otras ciudades de Chile y Latinoamérica indicando una sociedad y vida urbana con sesgos a la desigualdad y segmentación socio espacial. No obstante no se aprovechado esta producción de indicar como criterio de asignación de recursos.

El Trabajo de Iván Poduje en ATISBA, 2010 es un ejemplo de listado de barrios o zonas gueto definidas a partir de filtros que permitieron priorizar barrios gueto, estimando el número de personas los residentes en barrios segregados de la RM e identifica guetos emblemáticos como El Volcán. Su limitación es que no son evidentes las intervenciones necesarias y rotula barrios populares como Lo Hermida como guetos siendo que en realidad se trata de barrios funcionales con micro zonas degradadas en su interior. Otro ejemplo es el estudio de Neu Urbanismo con el Consejo de Políticas Públicas de la CCHC, que identifica distritos con carencias de Espacio Público a partir del Pre Censo 2011 y los datos de GSE de ADIMARK.

### Mirada Espacial y Cartográfica

La segregación residencial en su dimensión de concentración es otra perspectiva diferente a la generación de indicadores y si bien no permite precisar tamaños de población afectadas de modo tan directo, se trata de una línea de resultados muy visible porque se expresa en factores, conglomerados territoriales y zonas críticas de mapas temáticos (a escala de comunas, distritos o manzanas según la fuente de datos)

La segregación llevada a imágenes de zonas y barrios tiene el poder de mostrar la estructura espacial, y resulta ser la imagen más profusa y comprensible de las desigualdades urbanas porque se expresa en una serie de mapas que localizan zonas de concentración dentro de las comunas de pobres, categorías ocupacionales, estratos socio-económicos, hogares vulnerables, jóvenes inactivos, desempleo, inmigrantes, viviendas sociales, escuelas con SIMCE bajo, etc. Las imágenes revelan formas urbanas, su aglomeración o dispersión como tendencia de localización, y gana poder de comprensión por su capacidad de superposición con mapas correlacionados de carencias de áreas verdes, equipamiento, delito, comercios, etc.- Su limitación es que sus implicaciones de política no son directas por no existir estándares o derechos sancionados en esta materia.

Ejemplos de uso este tipo de resultados espaciales o cartográficos para la RM se encuentran en Arriagada, 2013 sobre zonas de avalúos; Arriagada y Rodríguez, 2003; sobre zonas de baja escolaridad, el estudio reciente de un Un Techo para Chile sobre puntajes de la PSU, Sabatini y otros, 2008; Jorge Rodriguez (2008, 2013),

Claudio Yañez, 2013 sobre calidad del equipamiento; Reyes y Figueroa, 2010, sobre disponibilidad de áreas verdes de mayor escala, etc.

Una línea de investigación emparentada con estos resultados y que busca explicar o predecir causalidades desde o hacia la segregación son una serie de estudios de modelación econométrica o estadística multivariada usando datos socio económicos espacializados en interacción con otras bases de datos. Ejemplos de esos trabajos son C. Yañez correlacionando segmentos sociales con un índice de infraestructura, la tesis de V. Hugo (2013) que examina Niveles de SRS medidos por categorías ocupacionales que revelan aumentos de la concentración Elite en Cono Oriente mientras la de Obreros-operarios se mantiene en Niveles Estables, Felipe Link, Valenzuela y Fuentes (2015) que modelan también la estructura espacial con categorías ocupacionales. Agostini y otros (2006) que simula el efecto de redistribuir Aleatoriamente Vecinos del sector oriente y concluye que en un contexto que los índices de SRS por ingresos en el AMGS son más elevados que en USA, la auto segregación de la elite hace una contribución comunal más elevada

#### Mirada Cualitativa Micro Local: Interacción Vecinal, Efecto Vecindario

Se trata de estudios de caso que, han crecido en los años recientes y ponen el acento en los barrios que son zonas de concentración residencial de grupos sociales, línea que prioriza el estudio de enclaves de pobreza o riqueza, entendidos como áreas de concentración espacial de miembros de una elite o posición dominante, que se aglomera y organiza espacialmente para defender esa posición de amenazas de entorno (la urbanización de condominios cerrados es un ejemplo) y también guetos, entendidos como áreas de concentración de pobres sin capacidad de demanda inmobiliaria donde se desarrollan graves procesos de descomposición social y surgimiento de sub-culturas delictuales. (Ejemplos de estos estudios con barrios de la RM están en Ruiz Tagle, 2016; Diaz, 2013 que estudia la co existencia de Barrios Originados en Campamentos adyacentes a Condominios, quienes postulan que la convivencia no es fluida y que la segregación se instala en la socialización, percepción de inseguridad, uso del espacio público en villas muy cercanas de la misma comuna.

Los Condominios de Elite junto con la Renovación en Altura del centro es un proceso que ordena el desarrollo urbano reciente y hace cohabitar Nuevos Proyectos Modernos con barrios deteriorados, situación que genera cuadros de fragmentación y segmentación intra comunales.

Cabe destacar que, el surgimiento de **condominios o barrios cerrados en Chile** ha sido a menor escala de conjuntos y de patrones de localización mixtos, con un gran número de viviendas dentro de la ciudad moderna previa y menos en los suburbios exteriores del norte y sur. Los estudios de Salcedo y Sabatini (2004) interpretaron contra la corriente general que la multiplicación de barrios cerrados en el AMGS era una fuerza de reducción de la segregación a gran escala y una reducción de la segregación a pequeña escala, puesto que se entendía eran movimientos de clases medias altas a barrios populares. Pero en los hechos no han sido procesos de suburbanización, sino que de densificación. Ortiz y Escolano (2003) refuerzan la idea que, la gentrificación de barrios populares con condominios genera nuevas pautas de segregación de pequeña escala.

Alejandra Rasse (2015) detecta que, la proximidad de barrios de diferente estrato y valor, se asocia a dinámicas de inclusión social para vecinos de menores ingresos en comunas acomodadas, salvo casos donde la violencia es dominante. Sus datos matizan la imagen de estudios donde la proximidad siempre favorece o hace evidente la confrontación y carencias de puentes inter clase

El estudio del efecto vecindario se refiere a estudios procesos propios de los barrios gueto que generan pautas de socialización separadas del mainstream social o espacio de integración social. Si bien existe efecto vecindario en los barrios ricos que se auto marginan de sus sociedades nacionales y progresivamente disuelven los sentimientos de vínculo y responsabilidad con las clases subordinadas con las cuales no comparten ningún espacio o servicio social, el denominado efecto barrio se refiere con mayor profundidad al desarrollo urbano sin integración de los pobres y con fracturas de la cohesión que generan pautas desviadas de socialización.

La teoría del Efecto Barrio focaliza estos estudios en la búsqueda de la difusión de comportamientos y normas y valores disfuncionales por elementos de redes sociales locales que deprimen estándares de comportamiento e integración y deprime la posibilidad de buena socialización por familias y escuelas. El efecto barrio define una pauta de socialización por tres vías. Una, mecanismos de control normativo; dos, la información que ofrece el barrio, y tres, modelo de roles. Lo primero se refiere al grado de consenso en una comunidad sobre normas y grado de supervisión activa de los niños o influencia de los padres en la selección de amigos. El barrio como información se refiere al stock de datos locales que el individuo adapta cognitivamente desde su entorno y lee como una geografía subjetiva de oportunidades (por Ej. si el barrio es un gueto de drogas, habrá un exceso de oferta de información sobre redes que incrementa los riesgos normativos). El modelo de

roles se define como el efecto imagen que adultos exitosos traspasan a generaciones, también opera el efecto de pares. La teoría del efecto barrio plantea que, los vecindarios pobres bajo ciertas circunstancias localizadas pueden desencadenar ciclos de exclusión y anomia, y que producen subculturas delictivas y formas de socialización que deterioran el capital social comunitario, junto con generar confinamiento y reproducir pobreza y marginalidad de una generación a otra. (Carolina Flores, 2009; Ruben Katzman, 1999)

Ruben Katzman (2011) percibe que los de procesos de segregación posteriores a los años ochenta cruzan el estrechamiento de oportunidades laborales de los sectores poco calificados con el aumento de expectativas de consumo y aumento de procesos disruptivos como redes vecinales ineficaces para gestar empleos y modelos de rol vulnerables al delito como medio de generar ingreso y subculturas marginales. Confluyen sesgos a la concentran pobreza y menores coberturas de equipamientos colectivos y barrios que se vuelven crecientemente problemáticos por la mezcla de deterioro laboral y la aparición de zonas al margen de las sociedad (donde no llega ni la policía ni el transporte y donde los adultos trabajadores parecen haber perdido control de sus familias y los barrios se vuelven motivo de estigma.

La vulnerabilidad de los jóvenes a las drogas, falta de oportunidades laborales, y la delincuencia son problemas que se agravan. La drogadicción, pertenencia a pandillas o grupos que tienden a utilizar la violencia como mecanismo de identidad y de apropiación son situaciones que se han entrecruzado con la globalización en tanto esta forma de ciudad ha acentuado en el mapa social la segregación espacial y/o problemáticas propias del barrio periférico.. (Arriagada, 2013, entre otros)

Un ejemplo es el estudio de Rodrigo Salcedo y Alejandra Rasse (2001) que postulan un nuevo cuadro de pobreza propio del AMGS donde dentro de los barrios pobres surgen diferentes narrativas respecto al proyecto de movilidad social y grado de expectativas y desaliento de la promesa de la movilidad social, y concluyen que la ciudad segregada está generando una tipología de nuevos pobres urbanos donde destaca la bifurcación dentro del gueto de personas *“pobres guetificadas y otras personas pobres desesperanzadas”*. El sujeto guetificado sería un sujeto individualista que ha naturalizado la ilegalidad como norma y que valora el prestigio asociado a la posesión y consumo de bienes, y al “respeto” que genera en la población por medio del temor y distinciones simbólicas. Dentro de sus vecindario tal sujeto oprime otras mayorías de pobres desesperanzados, esto es, familias pobres de largo plazo o recientes que se tornan esencialmente pesimistas, al perderse los proyecto de movilidad social colectiva y si bien naturalizan la ilegalidad como dato no la asumen

como medio de vida y “sufren” a los guetizados, y los estigmas que la sociedad pone sobre los territorios que habitan viviendo permanentemente asustados; aislándose simbólica o físicamente de su entorno. Se trata de hogares de mayor edad que conocieron una fase de pobreza organizada de la fase industria y que formo parte del movimiento de pobladores de décadas pasadas. Este nuevo tipo de pobladores guetificados, sin llegar a ser mayoría, se apodera del territorio y oprime a sus vecinos de clase trabajadora, que Salcedo y Rasse llaman pobres desesperanzados porque se transforman en este hábitat en personas pesimistas, sin proyecto de movilidad y que naturalizan la ilegalidad sin adoptarla, pero asumiéndola como un destino fatal. Conviven y “sufren” a los “guetizados”, asustados; aislándose simbólica o físicamente de su entorno.-Otros estudios que clasifican en la búsqueda del efecto barrio están en las tesis de Tamara Ortega, que profundiza la presencia de hogares con jóvenes con antecedentes penales vinculados a familias disfuncionales en zonas estigmatizadas de La Pintana.

## **2.2 Niveles SRS en la RM de Chile a escalas Macro y Micro Territorial**

Respecto a la segregación en la capital chilena existe acuerdo que, hasta iniciados los noventa Santiago era una urbe de mucha segregación de las elites y pobres en la periferia; que se asocia a segmentación social de los servicios educacionales; a niveles altos de delitos en el espacio público; y a procesos de deterioro social como la inactividad juvenil y el embarazo adolescente. Destaca el enclave o cono de alta renta en Santiago resulta de la emigración paulatina de las elites al oriente. Para Sabatini y otros (2010) la concentración de los ricos es parte del modelo de la ciudad latinoamericana con la materialización contrastada de la segregación opcional de las elites y grupos medios altos en un cono de alta renta y los grupos pobres altamente concentrados en la periferia. Pese a que, el cono de alta renta concentra casi toda la elite en Santiago se trata de un área de relativa heterogeneidad mientras que los pobres viven en áreas homogéneas socialmente.

Sabatini y otros instalaron la hipótesis que la segregación estaba mutando y reduciendo su escala en concomitancia a la irradiación de las elites, desplazándose el foco de estudio hacia la aparición de zonas de contacto en condominios. Al respecto, el área metropolitana de Santiago entre 1992 y 2002 período de acelerada reducción de la pobreza, igualmente reconoce una geografía de 62 distritos censales donde podemos detectar cifras impresionantes de 123 mil hogares y cerca de 500 mil personas habitando puntos calientes o duros de la segregación bajo el concepto que existe barrio gueto cuando hay una anormal concentración de personas pobres (50%

y más). Se trata de volúmenes de personas sujetas a dinámicas para las cuales la política social y los servicios sociales no fueron diseñados, hipotecando la cohesión social y gobernabilidad futuras, y que requieren nuevas instituciones. Asimismo el estudio más detenido de la dispersión de la elite mediante condominios o renovación revela que se trata esencialmente de proyectos para clases medias emergentes y hogares unipersonales que matiza la segregación de la RM pero no significa acercamiento.

Estudios de segregación por grupos socio económicos ABC<sub>1</sub>C<sub>2</sub>C<sub>3</sub>DE los grupos más ricos y más pobres reportan un reducción del índice de Duncan, pero el grupo semi pobre D está incrementando su segregación al igual que el C<sub>3</sub> o clase media baja. Pese a la declinación en el caso de los más pobres, no se perciben mejoras de integración, sino que una segregación menor pero más maligna, especialmente en su nexa con la inactividad y riesgo social de jóvenes hombres (Sabatini y otros, 2010).

Estudios del autor de este trabajo sobre segregación de inmigrantes (Arriagada, 2011) muestran que, mientras solo un 10% de la población nativa habita en el centro histórico, la cifra sube al 31% entre los peruanos y al 23% entre los coreanos, lo que muestra un patrón espacial vinculado a factores de actividad comercial entre los coreanos y a factores de sobrevivencia económica y localización de redes y arriendos económicos entre los peruanos. Se comprueban niveles de micro segregación por distritos de los migrantes peruanos y coreanos mayores que la población pobre local.

Arriagada y Morales (2006) midieron la segregación residencial de las ciudades chilenas con el Censo de Población y Vivienda, 2002 usando el **porcentaje de hogares encabezados por jefes con menos de 12 años de escolaridad**, límite que según CEPAL, marca el mínimo exigido de capital humano y producen el primer ranking de segregación residencial socio-económica de las ciudades mayores del país al año 2002, destacando Santiago como la ciudad de mayor índice duncan.

CUADRO N° 1 . Chile, 2002: ciudades mayores ordenadas por Duncan, indicadores de homogeneidad social de barrios y tasas de delitos de mayor connotación social

	<b>INDICE DUNCAN</b>	<b>% de Distritos Guetos</b>
AMGSTGO	0,36	34,7
Los Angeles	0,33	72,7
Curico	0,32	68,4
Temuco/Las Casas	0,31	53,3
Serena-Coquimbo	0,30	58,3
Talca	0,29	41,2

AMGS CONCEP	0,29	30,3
Iquique	0,26	25,0
Rancagua	0,26	31,6
Antofagasta	0,26	27,8
Osorno	0,25	65,0
Coyhaique	0,25	78,6
Punta Arenas	0,23	37,5
Calama	0,23	33,3
CopiapoT.Amarilla	0,23	68,8
AMGVALPSO	0,21	24,7
Chillan-Ch Viejo	0,19	56,5
Valdivia	0,19	55,0
P..Montt	0,17	63,2
Arica	0,14	30,0

Fuentes: Arriagada y Morales

Arriagada y Simioni (2001) con base en la Encuesta CASEN comprobaron que el ritmo de la reducción de la pobreza experimentado dentro de la ciudad de Santiago durante los años noventa, especialmente entre 1990 y 1996 cuando Chile y Santiago manifestaron su pick de superación de pobreza, reconoció importantes diferencias intraurbanas por las cuales las comunas periféricas o de borde incrementaron su concentración relativa de pobres (del 35 al 40%) pese a que la tasa de pobreza se redujo del 25 al 15% de los hogares del AMGS y del 28 al 17% en las comunas de borde.

La segregación por concentración muestra un balance más positivo ya que ha habido reducción del número de distritos de tendencia ghetto como también del número de hogares afectados. La gravedad ha disminuido más aún ya que los distritos con 70% y más de hogares de baja escolaridad han desaparecido al año 2002 y los enclaves más agudos quedan circunscritos al rango del 50 a 60%.

Cuadro N2

AMGS (1982, 1992, 2002. Evolución de los índices de segregación residencial

	1982	1992	2002
<b>N° Distritos</b>	272	292	372
<b>Duncan Hogares baja escolaridad</b>	0,3465	0,3065	0,33179
<b>Distritos 50% y mas hogares baja escolaridad</b>			
N° Distritos	185	132	62

N° hogares segregados	416.868	341.146	123.180
<b>Distritos 60% y mas hogares baja escolaridad</b>			
N° Distritos	139	60	5
N° hogares segregados	142.397	161.223	6.516

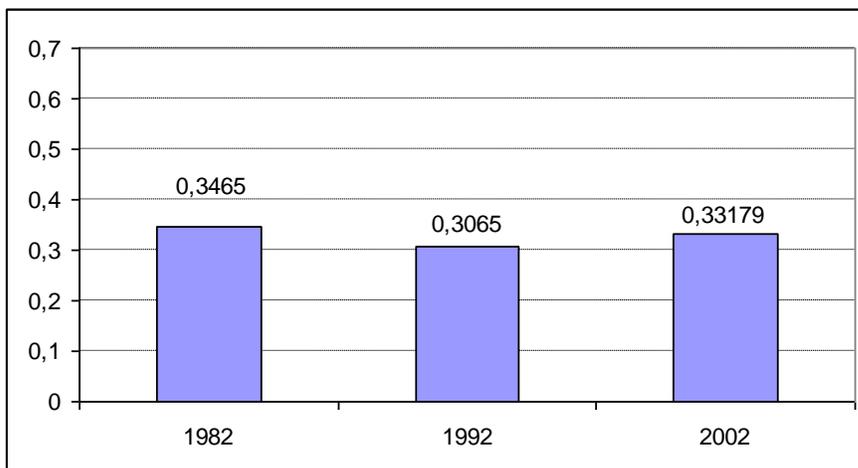
Fuente: Arriagada, 2013 con datos de los CPV 1982, 1992 y 2002

La pobreza medida como hogares encabezados por jefes con insuficiencia socio-educativa ha disminuido en términos relativos de un 55% (1982) a un 44% (1992%) y a un 31% (2002) mientras que en términos absolutos disminuyo también entre 1992-2002, gracias a la mezcla de crecimiento económico alto y sostenido y activa inversión social que tuvieron los gobiernos de la concertación. La segregación de los “pobres” medida por disimilitud alcanza un 33% a escala de distritos el año 2002, y además reconoce un incremento leve respecto del Censo 1992 (Duncan de 30%) pero que es mejor que el nivel alcanzado por el índice Duncan durante los años de la dictadura o censo 1982 (Duncan de 34%). En cambio, la segregación por concentración muestra un balance más positivo ya que ha habido reducción del número de distritos de tendencia gueto como también del número de hogares afectados. La gravedad ha disminuido más aún ya que los distritos con más del 70% de hogares de baja escolaridad han desaparecido al año 2002 y los enclaves más agudos quedan circunscritos al rango del 50 a 60% de homogeneidad (Cuadro N°.5 .y Gráficos 3 y 4)

Cuadro N° 3

AMGS 1982-1992-2002

Evolución índice de Duncan de los pobres medida a través de la escolaridad del jefe de hogar a escala distrito



Fuente: Arriagada, 2013.

Arriagada (2011) analizar la distribución absoluta y relativa de los hogares de muy baja escolaridad del AMGS (menos de 9 años de escolaridad del jefe de hogar) según cuadrantes de una tipología de barrios desarrollada para USA . Con este método se obtiene que, al año 2002, un millón de personas habitantes pertenecía a hogares sostenidos por jefes de hogar con menos de nueve años de escolaridad, constituyendo la minoría socio-económica a examinar en términos de posible mayor interacción con otros estratos en la nueva ciudad. Los resultados más importantes son:

-Santiago no tiene ningún mega gueto de gran escala: en el AMGS solo 12 mil personas reside en “enclaves de polarización” y ninguno en los barrios que clasifican como guetos perfectos

-Santiago reporta cohabitación de pobres con clases intermedias: dos tercios de los pobres por educación habita manzanas que son “comunidades no-aisladas” donde la mayoría de los vecinos son personas de mejor escolaridad o intermedia, relativamente integrados (jefes de hogar con escolaridad completa, pero sin instrucción superior).

- Un cuarto de pobres habita manzanas donde alcanzan un grado de concentración, que sin llegar a gueto, es relevante. Se trata del cuadrante “Enclave de Asimilación” esto es cuando el grupo segregado es mayoría, pero todavía existe cohabitación a escala manzana con otros segmentos. Los grupos de mayor escolaridad prácticamente desaparecen de este tipo de barrios o manzanas.

-Las elites persisten muy distantes de los pobres: posiblemente la tendencia más decidora en Santiago es la clara pauta del grupo de mayor escolaridad a habitar manzanas sin pobres: dos tercios de la elite socio-educativa habita “comunidades aisladas”. Esto favorece se concentren las viviendas de mayor avalúo y fuentes de ingreso municipales en función del circuito previo de Segregación de Elite.

#### Cuadro N° 4

AMGS (2002): Distribución de la población en hogares según manzanas clasificadas por Segregación de hogares de baja escolaridad del Jefe de Hogar.

Tipo de Comunidad/Barrio	N° Manzanas	N° Personas	JH Menos de 9	JH 9 a 13	JH 14 y mas

N° Total	38.321	3.448.895	1.014.864	1.748.644	685.387
% COLUMNA					
Tipo de Comunidad/Barrio	N° Manzanas	N° Personas	Menos de 9	9 a 13	14 y mas
Minoría Nula	1,2	0,4	0,0	0,4	1,0
Comunidad Aislada	32,9	34,6	12,7	34,3	67,6
Com. No aislada	51,4	51,9	62,1	55,0	28,8
Enclave Asimilador	13,8	12,7	24,1	10,1	2,5
Enclaves minorías mixtas	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Enclave de Polarización	0,8	0,4	1,1	0,2	0,0
Ghetto	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
% FILA					
Tipo de Comunidad/Barrio	N° Manzanas	N° Personas	Menos de 9	9 a 13	14 y mas
Minoría Nula	455	100,0	0,0	48,5	51,5
Comunidad Aislada	12.602	100,0	10,8	50,3	38,9
Com. No aislada	19.681	100,0	35,2	53,7	11,0
Enclave Asimilador	5.274	100,0	55,6	40,4	4,0
Enclaves minorías mixtas	0	0	0	0	0
Enclave de Polarización	309	100,0	73,9	24,0	2,2
Ghetto	0	0	0	0	0
TOTAL	38.321	100,0	29,4	50,7	19,9

Fuente: Arriagada, 2011 con base en CPV 2002.

Respecto a los grupos inmigrantes internacionales en los últimos años se ha sumado el estudio de su eventual carácter de grupos segregados y aparece una pauta clara de localización diferencial pero esto es en manzanas clasificadas “Comunidades aisladas”, donde los locales son el 80% y más de los residentes y el grupo segregado está substancialmente aislado. Esta categoría de barrio implica a peruanos, asiáticos (coreanos) y otros vecinos de rasgos indígenas como bolivianos y ecuatorianos. Esta pauta es diferente de la localización de los pobres que tienden a localizarse en barrios denominados “comunidad no aislada” barrios donde llegan a representar entre el 20 y 50% de los residentes y cohabitan con clases medias o en “enclave asimilador”. (Arriagada, 2013)

### Cuadro N 5

#### Índices de Segregación de Duncan e Índice de centralización de la pobreza nativa e Inmigrantes Internacionales Significativos

	Índice Duncan 2002 escala distritos	Índice 2002 de centralización (%ciudad central)
Hogares locales baja escolaridad	36%	11%
Inmigrantes peruanos	21%	31%
Inmigrantes argentinos	49%	11%
Inmigrantes coreanos	83%	23%

Fuente: elaboración propia con base en datos CPV.

### Cuadro N° 6

#### Gran Santiago (alrededor del 2000)

#### Distribución de Grupos étnicos y sociales según tipología de Barrios

Gran Santiago 2002	Población local	Minorías visibles	Jefe hogar baja escolaridad	Jefe hogar universitario
Comunidad Aislada (0-19%)	99,6	94,4	12,7	68,6

Fuente: elaboración propia con censo 2002

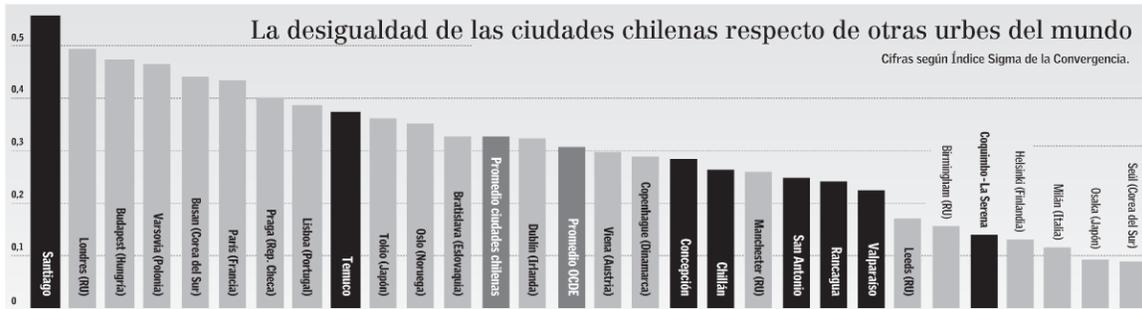
Ejemplos de otros estudios centrados en la segregación de inmigrantes y también de mapuches están en Schiapaccasse, 2008, quien concluye que los Migrantes se concentran en 5 comunas con bajo volumen de personas detrás de los índices de segregación, pero en un mercado laboral étnico dual (empresas grandes versus sectores baja productividad) lo que marca nuevas formas de aislamiento y segregación de barrios

### **2.3 Comparación con Otras Ciudades de Chile y América Latina y del Norte.**

Hasta el siglo XIX Santiago era una ciudad con un centro de residencia de la elite, y una periferia acotada de arrabales al norte del río Mapocho y sur del centro, con artesanos y ranchos de personas de menor recurso sin integración ocupacional y “lugares de desorden y borracheras”. La ciudad es segregada desde su comienzo recreando un miedo histórico de la clase acomodada central, desde los levantamientos indígenas hasta la conciencia de que existían marginales fuera de la ciudad. Otro rasgo es que, las policías establecieron un severo control “preventivo” sobre las clases bajas, dentro de los límites de la ciudad, y se formó temprano una clase de agentes de la renta de la tierra que organizaban la localización de barrios. En 1919, entrado el siglo XX, los testimonios de viajeros relatan un grado de miseria muy elevado visible en las ciudades del centro del país, que recién se modifica a contar de la década de 1930 cuando surge un “estado de compromiso” y comienza el surgimiento de una clase media hasta 1970. (De Ramón, (2007) citado en Arriagada, 2013)

Hoy Santiago de Chile es la capital de un país que logró ingresar a la OCDE pero contrasta con los demás países OCDE por la desigualdad distributiva de los beneficios del crecimiento económico y por la segregación de los grupos ricos que concentran la ciudad mejor dotada y promueven la segregación residencial como esquema de desarrollo urbano. (OCDE, 2012) Cuadro N°

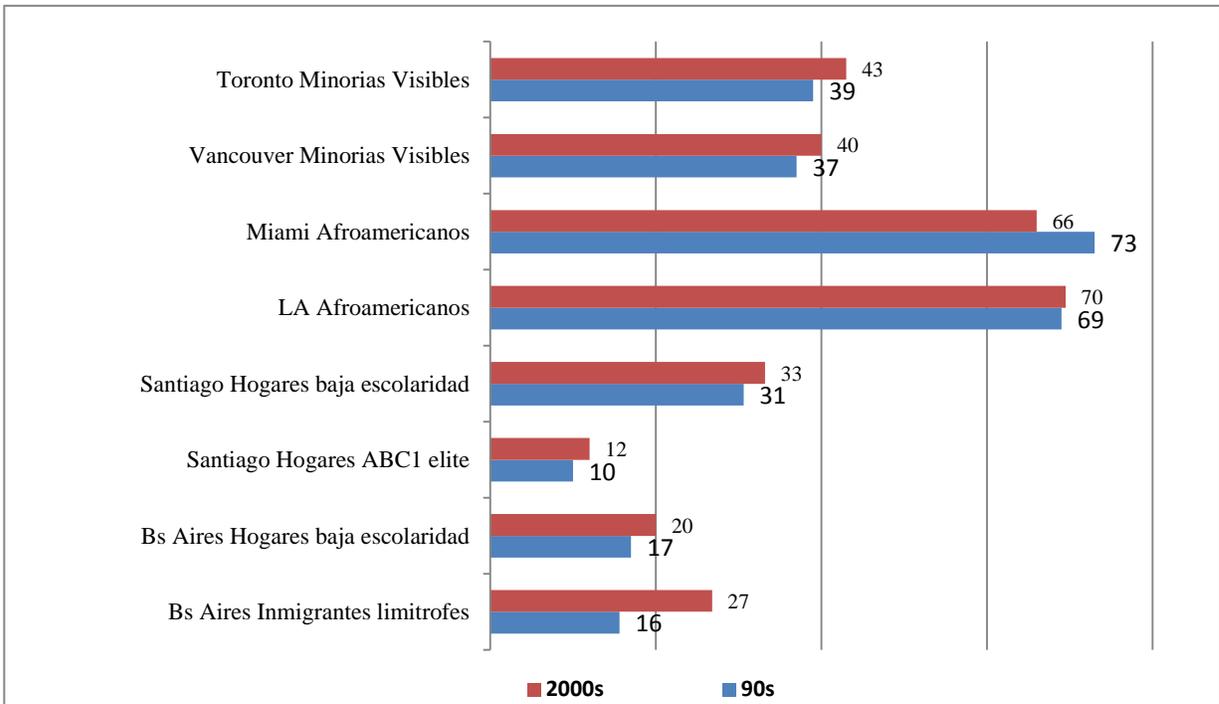
Cuadro N° 7



Fuente: tomado de Informe OCDE, 2013

Los índices de segregación de pobres en Santiago están muy por debajo de los niveles de segregación racial de ciudades de USA, pero reportan una pauta más segregada socialmente que otras capitales Latinoamericanas, a saber Buenos Aires, Sao Paulo y Ciudad de México. Los guetos en Santiago de Chile existen; pero no como el gueto estadounidense que tiene un factor racial e implica restricciones a la movilidad cotidiana de los segregados. En Santiago los pobres están confinados a ciertos sitios, pueden moverse con cierta libertad hacia otras áreas. (Arriagada, 2013)

Cuadro N° 7. Cambio índice de Segregación Duncan por grupos y país



Fuente: Arriagada, 2013 con datos de Censos.

El estudio de Agostini y otros, 2016, compara la Segregación de USA y Chile, en términos de ingresos, sin considerar el factor racial de los barrios de USA, y concluye que la elite de la RM está más auto segregada que, el grupo de mayor ingreso norteamericano

## Capítulo 3. Evaluación de desempeño de la Región

Esta sección sintetiza los balances sectoriales y temáticos vinculados al bienestar, riesgo social y brechas de diferente tipo de servicios sociales o infraestructuras que revelan los estudios para la RM. En primer lugar se hace una síntesis FODA siguiendo las pautas de los Atributos de Sistemas Resilientes y la Tabla CITRID del Proyecto GORE. Luego se entra al detalle de las interrelaciones de la segregación de la RM con las dimensiones estratégicas involucradas sean del marco lógico del proyecto GORE como con sectores o ramas de la formulación de políticas, a saber Desarrollo Habitacional, Planificación Metropolitana, Equidad Escolar, Seguridad Ciudadana, Movilidad y Forma Urbana, Competitividad Económica, Inteligencia Urbana y Gestión de Riesgo, Servicios sociales y Gobernanza.

### 3.1 Síntesis desde la mirada de los Atributos de Sistemas Resilientes

Cuadro N°8

ATRIBUTOS	FODA SEGREGACIÓN
Reflexividad	<p>Las Universidades y Organismos públicos han desarrollado gran cantidad de estudios sobre niveles y efectos de la SRS desde los años noventa, que han crecido en cantidad y relevancia mediática y política y con gran diversidad de métodos y miradas</p> <p>Segregación aparece como un eje de resiliencia transversal de gran potencialidad política y técnica debido a su fuerte correlación con la desigualdad y la vulnerabilidad como asimismo con la raíz territorial de los problemas de movilidad sostenible, de desigualdad educativa y de capital humano vinculados a rezagos estructurales de competitividad, como con los problemas de riesgo y exposición al delito e inseguridad. Asimismo ofrece un conocimiento estadístico y cartográfico de enorme potencial como activo de inteligencia territorial movilizable rápidamente al circuito de diseño y focalización de planes y proyectos públicos y a reformas en marcha como descentralización, Desarrollo Urbano, educación, y tributaria, mucho más allá de sus directas implicaciones en la gestión del sector vivienda.</p> <p>Los programas piloto iniciados desde los 2000 desde el MINVU y Otros Sectores para abordar problemas de barrios segregados y deteriorados en la RM y otras ciudades ya han sido evaluados y debatidos-sus impactos y necesidad de articular políticas mayores.</p> <p>Ha crecido la conciencia sobre la necesidad de incorporar la segregación como un factor importante de reformas de la educación, movilidad especial y Seguridad Ciudadana (no solo de vivienda y urbanismo) pero no se han podido articular políticas y programas a la altura del grado de importancia política y mediática cobrada por la segregación</p>
Creatividad	Se han desarrollado importantes aplicaciones de estadísticas y Sistemas de Información Geográfica a la generación de datos sobre Segregación del AMGS y se han delineado zonas prioritarias requeridas de políticas compensatorias que mitiguen los efectos perjudiciales de la segregación.

	<p>Se reconoce en la PNDU que la Segregación requiere políticas preventivas, y no solo mitigatorias de sus efectos pero no se ha avanzado en definir ni concretar las políticas preventivas de largo plazo que se refieren a planes estratégicos de desarrollo metropolitano vinculantes de inversiones públicas, a políticas regulatorias de las externalidades de los mercados inmobiliarios y del suelo urbano, la definición de estándares mínimos de equipamiento e infraestructura urbana que den un piso de equidad urbana y a reformas fiscales del financiamiento de los gobiernos locales</p>
Robustez	<p>Se han creado sistemas de datos e indicadores que podrían articular un Sistema robusto de existir definiciones políticas y acuerdos sobre los instrumentos oficiales a aplicar en una política pro integración urbana.</p> <p>Existen planes maestros y programas que apuntan a la integralidad de la acción rehabilitadora e integradora a escala de barrios y se han visualizado buenas prácticas y esquemas necesarios.</p> <p>La creación de sistemas resilientes está afectada por la descordinación y fragmentación de las instituciones con competencias en el desarrollo sectorial y territorial de la RM (MINVU, MOP, SECTRA, GORE), por las desigualdades municipales de recursos y carga de población, por la indolencia de las instancias gremiales y operadores inmobiliarios y el desconocimiento de la importancia del peso específico y relevancia transversal del problema urbano metropolitano a nivel de organismos de hacienda y ministerios políticos.</p> <p>Los aspectos culturales y mediáticos que han naturalizado la desigualdad urbana, la segregación, y el clasismo en medios, publicidad y operación inmobiliaria son graves y parecen un frente de políticas públicas complejo, que trasciende los alcances del proyecto.</p> <p>Para efectos de dimensiones claves de la Resiliencia, destaca que es muy escaso el desarrollo de estudios del aspecto ambiental de la segregación, más allá de las áreas verdes, desconsiderándose cuestiones claves como la basura que invade barrios segregados.</p>
Redundancia	<p>Existe cierta tendencia al academicismo en el estudio reiterado de la Segregación como moda temática sin vincularlo a acuerdos sobre cómo medir, localizar e intervenir con políticas y proyectos la segregación</p> <p>En los medios se han instalado discursos facilistas de personeros políticos y mediáticos de izquierda a derecha que usan la Segregación como plataforma de denuncia local de modo general o ambiguo, sin apoyar a vincularse a propuestas concretas de reformas institucionales y creación de instrumentos evidentemente necesarios para construir una política pública adecuada.</p> <p>Existen una serie de líneas estratégicas para abordar el problema de la Segregación, a saber el Desarrollo Comunitario Municipal, la Gestión del Transporte Metropolitano, y los Sistemas de Pre Inversión que existen pero se han burocratizado y rutinizado en esquemas sectoriales y burocráticos de operación, desentendiéndose de los temas de la nueva agenda urbana, incluido el caso de la segregación.</p>
Flexibilidad	<p>No existe flexibilidad en la Atención del problema de la Segregación por parte de Programas Públicos Emergentes ya que existen fuertes trabas burocráticas a su gestión e inversión más adecuada a la situación de los barrios.</p> <p>La descordinación, Sectorialismo y Centralismo del Accionar del Estado limitan fuertemente el desarrollo de políticas y sistemas resilientes.</p>
Inclusión	<p>La PNDU reveló el tema a nivel de técnicos pero no ha incorporado de forma coordinada a los afectados como vecinos, escuelas y municipios.</p> <p>Los Programas Focalizados en Barrios tienen un fuerte énfasis participativo pero al</p>

	<p>carecer de respuestas individuales no convocan a la mayoría de hogares y en general los jóvenes son un grupo muy relevante poco convocado en este tema.</p> <p>La segregación cuando se posiciona como tema de política pública tiene el grave problema que tiende a estigmatizar barrios, lo que paradójicamente es una Fuente de exclusión de quienes se quiere priorizar.</p> <p>La centralidad que dan los medios a la Delincuencia y las imgenes publicitarias de exclusividad social como modelo de Proyecto residencial y educativo, operan como tremendas fuerzas que favorecen la exclusión y segregación.</p>
Integración	<p>Existe gran diversidad de datos y Mapas que consensuar, estandarizar y validar en Sistemas Integrados de Monitoreo y Gestion de Planes y Programas con metas de mitigación y Prevención de la Segregación.</p> <p>Tematicamente existen necesidades y oportunidades de integrar las miradas cuantitativa urbana con la mirada cualitativa vicinal o local como asimismo de hacer converger los estudios de diferente optica que yah an instalado datos y agendas sobre los perjuicios que acarrea la segregación con respect a empleo, delincuencia y micro tráfico, vivienda, equidad escolar.</p>

Fuente: Elaboración Propia con base en la Revisión de Estudios en Anexo I y II

### **3.2 Debate sobre Causas y Efectos de la Segregación Socio Espacial en la RM**

Respecto a Sectores y Temáticas de Política Pública Interpeladas por los Estudios sobre la RM pueden destacarse desde los siguientes ejes de interrelación con sectores de política pública que los estudios son explícitos en abordar (vivienda, Educación y Seguridad) y con temas transversales del Proyecto Resiliencia (Seguridad, Movilidad, Competitividad-Genero, y Gobernanza)

- Segregación y Política Habitacional
- Segregación y planificación Urbana Metropolitana
- Segregación y Equidad Escolar
- Segregación y Seguridad
- Segregación, Movilidad Urbana
- Segregación, Competitividad Económica
- Segregación, Inteligencia Urbana
- Segregación y Gobernanza

#### Segregación y Política Habitacional

Esta línea de estudios releva el efecto de las Viviendas SERVIU en la conformación de periferias segregadas por mal diseño del subsidio a la Demanda, la Evaluación de QMB como instancia de política innovadora pero con mejoras muy acotadas, y el

problema de Condominios de Clase Media y Alta que invade y fragmenta comunas populares.

En primer lugar la segregación es explicada en el grueso de estudios iniciales como un problema o atributo negativo de *ciudades “segregadas”* resultante de las pautas de localización habitacional en donde las entidades perjudicadas o comprometidas por este fenómeno son *vecindarios o unidades territoriales* de concentración de poblaciones de viviendas sociales que por costos de suelo y falta de políticas integrales de desarrollo urbano y social han sido localizadas en periferias desventajas de entorno físico y de servicios sociales y menor acceso a bienes públicos locales.

Ejemplos de estos estudios son (Cortínez y Arriagada, 2010); Alfredo Rodriguez y A. Sugranyez ; Brain y otros, 2010, French Davies y Otros, 2013; Sabatini y otros, 2008)

Paradójamente, el éxito cuantitativo de producción de viviendas durante los años noventa, se materializo bajo un enfoque operativo resultante en la creación de grandes barrios desfavorecidos en lo referente a integración urbana. Como *balance general*, la acción de inversión sectorial y los sistemas de planificación de las ciudades aumentan la inversión en planes de ciudad y barrio, pero están muy lejos de llegar a resolver la exclusión de los bienes públicos urbanos y la mala calidad de servicios sociales que afecta a los pobres donde la acción del Estado subsidiario no logra mejoras.

Cabe incluir los efectos fiscales regresivos de la segmentación de la localización habitacional por sectores privado, público y social. El procesamiento de datos del SII y SUBDERE para comunas del AMGS a fines de los noventa por Arriagada y Simioni, revela que los mercados de vivienda y finanzas de los gobiernos locales están muy distorsionados por efecto de una férrea segmentación socio territorial que construye barreras infranqueables al normal desarrollo urbano y movilidad asociada. El Decreto con Fuerza de Ley N. 2 de 1959 rebaja el impuesto territorial de acuerdo a la superficie de construcción (50% del avalúo fiscal durante 20 años para viviendas de hasta 70 m<sup>2</sup>, 15 años para viviendas hasta 100 m<sup>2</sup> y 10 años para viviendas hasta 140 m<sup>2</sup>). Las viviendas cuyo avalúo supera el avalúo antes indicado gozan a su vez de una exención equivalente a dicho monto. Al respecto los avalúos y predios afectos y exentos (SII, 1993 y 1998) según comunas del AMGS, como también la evolución de las contribuciones y su importancia sobre los ingresos propios e inversión local a lo largo del período 1992-97 <sup>1</sup> revelan grados enormes de segregación del stock por

---

<sup>1</sup> El impuesto predial como fuente de recursos propios se suma a otros tributos de recaudación municipal que también reaccionan fuertemente a la dinámica urbana y segregación. A saber, los permisos de circulación, que se localizan en función de la distribución del número de vehículos por cada mil habitantes y diferencias de valor asociadas al nivel socio-económico de las comunas; las patentes industriales y patentes comerciales.

categorías fiscales y valores, mucho mayores que la segregación de los pobres, lo que además impide a los municipios de tener ingresos para atender su población y desincentiva la localización de comercios y servicios que siguen los hogares con capacidad de compra.

Cuadro N° 9

AMGS (1993-98) Índice Duncan aplicado a avalúo y predios afectos y exentos.

	1993	1998	Porcentaje de Variación
Avalúo afecto/exento	0.376	0.361	- 4%
Predios afecto/exentos	0.628	0.698	+11%

**Fuente: Arriagada y Simioni, 2002 con base en SII**

La participación porcentual de las comunas en el avalúo de predios urbanos del AMGS según afectos/exentos, a fines de los noventa en el AMGS, reporta una enorme sobre representación de las comunas del cono oriente de residencia de familias de altos ingresos en el avalúo total o acumulado del stock de predios de la ciudad. La concentración de viviendas exentas se ha medido usando la información de predios afectos y exentos revela altos grados de segregación y establece que las comunas saturadas para localización de nuevas viviendas sociales y donde debieran operarse programas de movilidad y reciclaje que mejoren diversidad y sostenibilidad fiscal de estos municipios antes de aceptar localización de nuevas viviendas o en su defecto gravar la llegada de viviendas sociales con exacciones elevadas destinadas a financiar espacios públicos.

Arriagada y Simioni (2000) identifican empíricamente el cono de alta renta como un eje ordenador del mercado de suelo metropolitano donde los precios son los más altos y concentra en rérminos nominales las mayores ganancias de renta del suelo. La pobreza prácticamente ha sido excluida a menos del 5% de las respectivas poblaciones comunales. Los condominios son una forma de expansión o colonización que posibilitaron las carreteras urbanas pero viene a tensionar sistemas de convivencia locales y debilitar la cohesión y convivencia pese a que en términos geográficos elevan la mixtura social de comunas tradicionalmente populares.

El informe sobre estado de las Ciudades de la OCDE fue expreso en que la segregación urbana en Chile es un resultado indeseado de políticas habitacionales muy activas y exitosas en la cobertura pero que han desconsiderado la localización y entorno. Además se destaca que en Chile la segregación además de ser mayor que en países OCDE pesa o gravita más porque la gente no se cambia de vivienda comparado con países OCDE. Recomienda mejorar la localización de la vivienda

social hacia áreas equipadas, coordinar planes de vivienda con planes de transporte y expansión urbana y estimular arriendos mejor localizados. (OCDE, 2013)

Las respuestas recientes del Sector Vivienda a la Segregación como el Programa Piloto de Quiero mi Barrio del MINVU es otro foco de estudio destacado. Este programa fue creado en el marco de metas explícitas de regeneración de barrios gueto mediante cuatro medidas programáticas importantes: i) “revertir el proceso de segregación social aplicando subsidios diferenciados a las viviendas dependiendo de su ubicación”, ii) “fortalecer la localización de las familias en sus entornos de origen y profundizar proyectos urbanos integrales en suelos fiscales”; iii) “impulsar un Programa de Regeneración de Barrios” y iv) democratizar la gestión urbana.

QMB modifica la estrategia de política habitacional “viviendista” y de producción de nuevas unidades mediante proyectos SERVIU y gira a proyectos de regeneración focalizado en barrios vulnerables y críticos. El programa adoptó un enfoque integral para la recuperación de los barrios que, en una primera instancia, significa invertir tanto en lo físico como en lo social, por cuanto combina inversiones en espacios públicos, con proyectos sociales de sus habitantes.- Pese a que el PQMB logró un cambio sustancial de calidad de vida, expandió la organización vecinal, y logro elevada satisfacción con los proyectos de espacio público, su evaluación revela que no logra modificar la percepción de exposición a situaciones de inseguridad ciudadana en dos momentos o tiempos, antes y ahora, lo que en general muestra que el delito era alto antes del programa y desafortunadamente se mantiene alto después de la intervención (afectando la vivencia de este). En particular en el porcentaje que se declaraba expuesto al Robo por Sorpresa o Hurto, Robo con Violencia mantienen tasas de incidencia del 32%, 22%, que deben inhibir del uso de los espacios vecinales. Asimismo los jóvenes participan poco del diseño de proyectos y se requieren medidas complementarias y planes maestros a escala intercomunal que potencien cambios definitivos como asimismo sumar planes que aborden la segregación escolar y la inactividad juvenil y femenina (Arriagada, 2011)

El fenómeno de los condominios cerrados clasifica por el lado del sector privada en aspectos del desarrollo habitacional que producen nuevos problemas de segregación a pequeña escala. Desde fines de los 90s los condominios son una moda de urbanización y densificación adoptada por el sector privado para sectores con ingresos y capacidad de endeudamiento bancario, su estudio cobra fuerza en comunas como Peñalolén, La Florida, Maipú, Colina donde se concentra oferta en medio de barrios populares, generando cuadros de abierta segmentación y división

del territorio y el uso de espacios públicos y efectos modernizadores muy limitados a la llegada de supermercados y strip centers.

El condominio gentrificado es parte del nuevo paisaje de la ciudad global y que marca diferencias al tipo de barrios que existía previamente en una inédita coexistencia de riqueza y pobreza con una más elaborada y perfecta exclusión y separación de los servicios y espacios laborales y espacios públicos que sirven a unos y otros. (Arriagada, 2013) Toda la sociología desarrollada de barrios privados destaca su autosuficiencia y los controles de acceso que rompen una base de la ciudad que es el libre desplazamiento y anonimato en los espacios colectivos o públicos.

Por ejemplo Rasse (2015 y 2016) y Ruiz Tagle (2016) profundizan las cuestiones sociales de esta proximidad. El estudio de Rodrigo Tapia es interesante porque analiza varios condominios de Peñalolén, supuesto laboratorio de mezcla social, donde advierte la conflictividad de la vecindad de condominios ABC1 y Poblaciones DE menos Conflictiva que lo representado en la frontera y, al respecto realiza una Tipología urbana de Fronteras a intervenir: i) Calles/ejes; ii) Areas Verdes; iii) Fondo Lotes.-

### Segregación y Planificación Urbana Metropolitana

Los vacíos de políticas urbanas que adolece el modelo chileno de políticas públicas, la grave crisis de los IPTs de diferente escala sumado a la demanda por nuevos modelos de gobernanza metropolitana, son citados como parte esencial de los problemas de segregación y crecimiento urbano inorgánico, especialmente por el momento de remodelación de la forma urbana que promueve la nueva economía y modelo de inversiones inmobiliarias y usos de suelo que ocurre en paralelo.

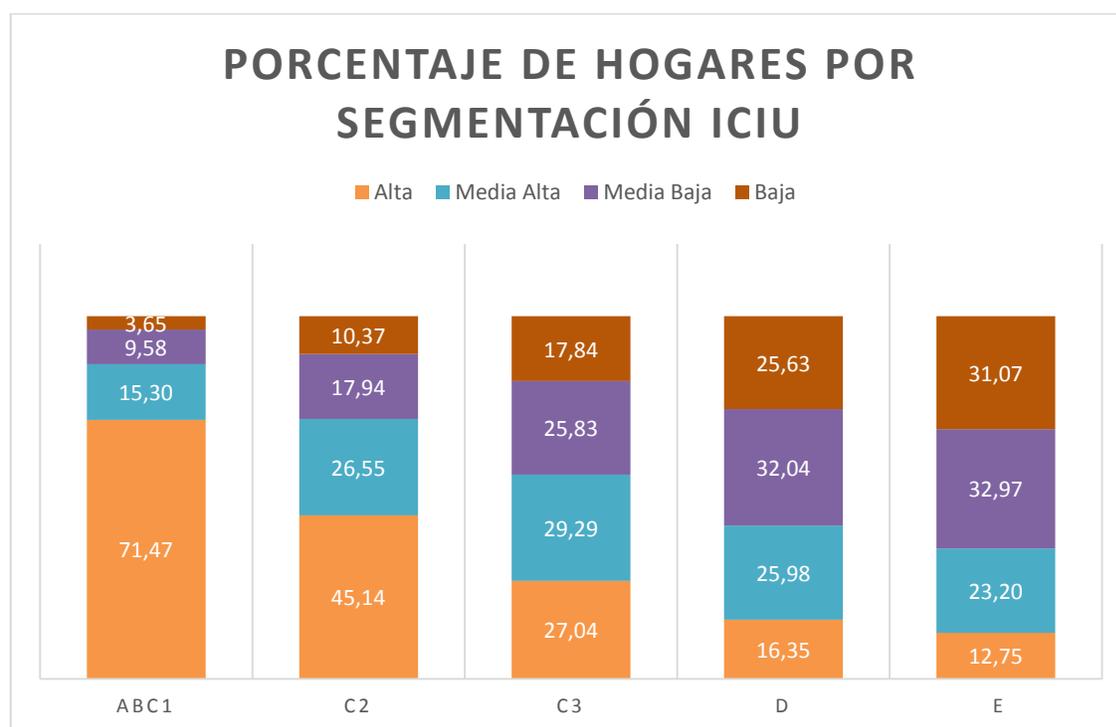
La literatura destaca la lógica dominante de proyectos público- privados que han buscado reconvertir zonas industriales en deterioro en zonas de desarrollo inmobiliario, pero que terminan incrementado la desigualdad interna de barrios y zonas de las urbes. A partir de los noventa, la naturaleza misma de las ciudades globales se expresa en múltiples grupos ciudadanos que muestran conflictos de intereses con el capital inmobiliario apareciendo una ciudad que es un problema de gobernanza donde existen visiones muy contrapuestas sobre el fenómeno urbano y social. Los guetos urbanos desde fines de los noventa son foco de programas focalizados que no logran resolver la segregación.

Estudios que destacan los vacíos de los IPT y planes de gestión urbana son Claudio Yañez (2015). Este cuantifica los irracionales desfases existentes entre la distribución de hogares por grupos sociales versus la distribución de infraestructura urbana,

resultantes de la carencia de IPTS vinculantes de inversiones, PRC orientados por lógicas privadas, y la ausencia de estándares mínimos de equipamientos urbanos. En el área metropolitana de Santiago, un 35,65% de las viviendas de Pre censo, vive con un rango de calidad alto de infraestructura mientras, el 26,28% medio alto, el 22,64% en una calidad media baja y el 15,44% presenta una baja calidad de infraestructura

El Estrato socioeconómico ABC1 concentra más del 70 % de hogares en distritos con calidad de infraestructura alta. Asimismo, presenta solo un 3,65% de los hogares en distritos con calidad de infraestructura baja. El estrato socioeconómico C2 presenta un 45,14 % en distritos con calidad de infraestructura alta. El estrato socioeconómico C3 presenta en cambio una distribución muy similar en relación a la segmentación de calidad de infraestructura. En cuanto al estrato D se observa que solo un 16,35% de los hogares se encuentra en distritos de calidad alta, un 25,98% en calidad media alta, un 32,04 % en distritos con calidad media baja y un 25,63 en calidad baja. El estrato E concentra un 32,97 % en calidad media baja y un 31,07% en calidad baja.

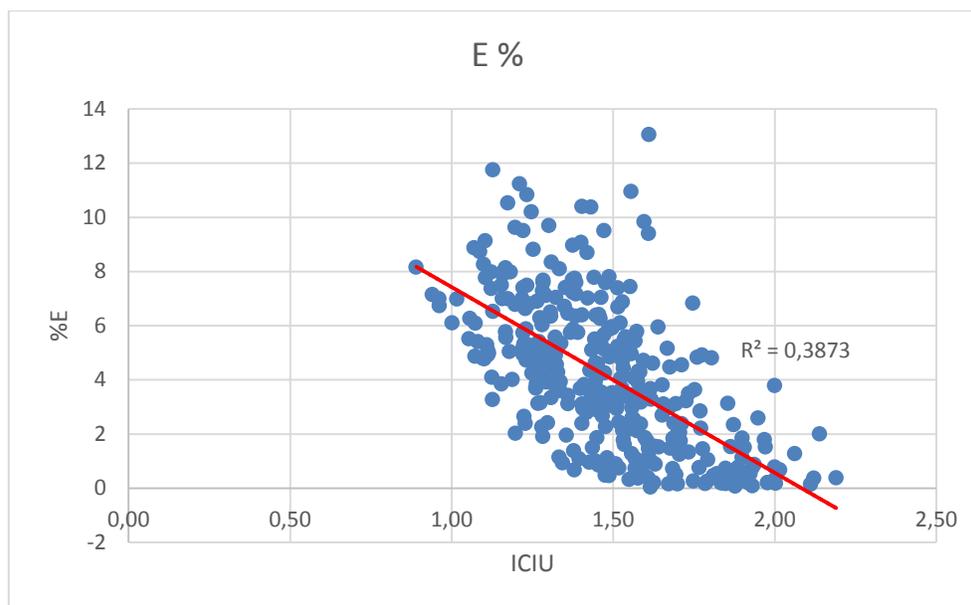
**Cuadro 10:** Distribución de Estratos socioeconómicos por segmentación del ICIU.



Fuente: Yañez, 2015. .

Cuadro N° 11

Correlación entre Calidad de Infraestructura y porcentaje de hogares E por distritos.



Fuente: Yañez, 2015

### Segregación Socio Espacial y Segregación Escolar

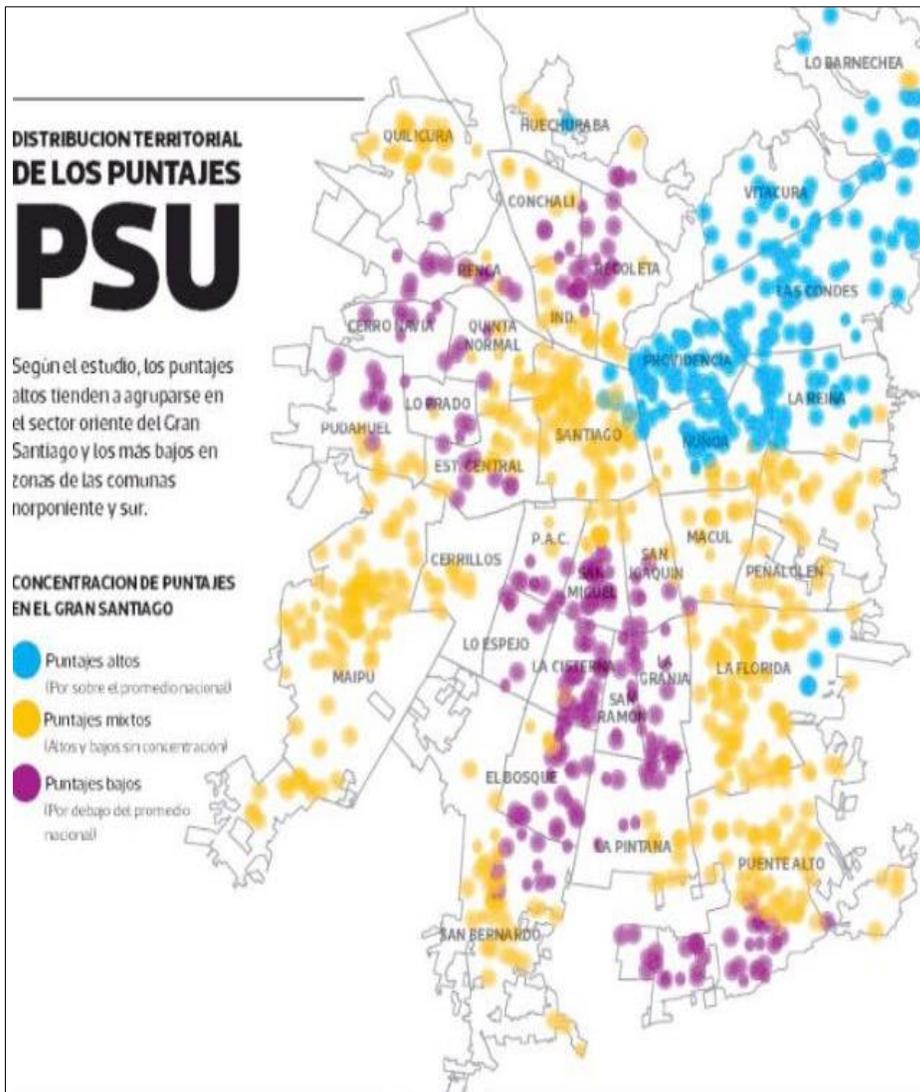
La Segregación Escolar posterior al 2000 es un foco muy importante de los nuevos estudios. La segmentación educativa es más grave ya que la educación no opera como bien público sino que como mercado de elevados precios y además deficiente y es fuertemente conectada con la desigualdad de oportunidades. En especial son graves los datos que existe agrupación geográfica de escuelas deficientes en zonas con mayores tasas de jóvenes en riesgo social, propensión al delito y consumo y tráfico de drogas, y falta de espacios públicos

Un reciente estudio del Techo para Chile (2016) destacó que, solo 12 de las 35 comunas RM reportan Puntajes PSU sobre media país y solo las comunas como oriente reportan promedios sobre 600 puntos. El nivel de segregación de Puntajes es superior al de otras capitales donde es menor la aglomeración puntajes por rango y mayor dispersión

Carolina Flores (2006) fue pionera en el estudio los efectos de la segregación sobre los resultados educacionales (Puntajes SIMCE), estableciendo que un tercio de los niños en edad escolar reside en barrios segregados y que, la segregación tiene efectos en los niños de escuelas públicas y deteriora su rendimiento educacional.

## Cuadro N° 12

### AMGS: Mapa de Puntajes PSU 2016 por Rangos de Puntaje



**Fuente: Techo para Chile, 2016**

Estudios de Sabatini, Cáceres y Cerda (2001) sobre las áreas metropolitanas de Chile, muestran que en la RM la segregación esta correlacionada con factores de riesgo social y que incremento correlaciones inversas entre segregación social (medida por la ocupación del Jefe de Hogar) con indicadores de desempleo juvenil.

Arriagada y Simioni (2001) estimaron que, los valores promedios de suelo por comunas hacia fines de los noventa disminuían más de 100 dólares por metro cuadrado según aumentaba la presencia de jefes de hogar de baja escolaridad en un punto porcentual por comuna del Gran Santiago, obteniéndose una ciudad donde

los valores de suelo más bajos de la ciudad precisamente reflejan comunas de mayor concentración de poblaciones de bajo capital humano y los más altos aquellos donde existe solo elite educativa con más años de escolaridad .

La SRS se correlaciona con Segregación Escolar y Segregación académica por medio del efecto Compañero de bajo rendimiento-habilidad, reforzando desigualdad educacional señala Cohen (2011) y plantea que, la segregación de pequeña escala determina mapas mentales de límites y afecta la identidad Social Urbana niños barrios segregados y dinámica de barrios por los niños y hace más estrechos y determinantes los límites del barrio para las posibilidades que viven los niños. Sanhueza y Larrañaga, con base en la Panel CASEN concluyeron que, la SRS explicab la no asistencia a Jardines Infantiles 2007 .

En suma, la carencia de una estrategia metropolitana de localización y gestión de recursos escolares y de movilidad de la población estudiantil mediante una política de densificación de zonas de mayor capacidad de carga escolar, o de quebrar cuadros que vinculan segregación escolar con urbana, es desconsiderar una las variables cruzadas de ciudad y equidad distributiva más relevantes del siglo que comienza.

#### Segregación y Seguridad Ciudadana

Arriagada y Morales (2006) con base en el Censo 2002 rankearon las ciudades chilenas superiores a los cien mil habitantes mediante el índice de Duncan de los hogares con jefes con educación media incompleta y menos, resultando Santiago con el valor más alto. Durante los últimos dos censos, el índice D aumentó en las otras dos áreas metropolitanas del país, pero igualmente el nivel de segregación de Santiago este por encima de Gran Valparaíso y Gran Concepción

Lunecke y Ruiz (2006) destacan procesos de descomposición de barrios de tomas emblemáticas de los años cincuenta y sesenta Santa Adriana y José María Caro, que hoy reportan fuerte presencia de redes ligadas al tráfico de drogas con efectos severos de desarticulación social, muestran como el tráfico de drogas genera un copamiento del espacio público por bandas de traficantes, lo que tiene importantes efectos territoriales y luego sociales: primero se instala la visibilidad de la violencia y delito por tráfico de drogas, se produce disputa territorial y deterioro de la movilidad de los vecinos, se observa un incremento de la circulación de autos en pasajes y avenidas muy estigmatizadoras del barrio, la descomposición del trabajo social y comunitario se agrava, y se produce atomización social de vecinos no integrados a organizaciones y desarrollo sub cultural (adaptación y habituación normativa al tráfico de drogas)

El barrio gueto es un espacio segregado especial por sus condiciones objetivas y subjetivas especialmente críticas y disfuncionales de construcción de identidades, donde se combina la pérdida de espacios públicos con la desaparición gradual de clases trabajadoras y consolidación de estigmas territoriales alrededor del barrio delictivo y de tráfico de drogas. (Arriagada, 2013)

Los problemas de integración de la juventud en la RM son uno de los eslabones débiles del sistema de política pública chileno, que tiene mucho repertorio de programas y proyectos, excepto en este grupo vulnerable específico. Según los estudios del INJUV en los noventa, las drogas, la falta de oportunidades laborales, y la delincuencia eran los **tres** problemas que más afectaban a los jóvenes chilenos y más del 50% de los jóvenes de sectores bajos declaraba no creer al Estado chileno que vaya a resolver sus problemas. El “Robo con violencia” es el delito que más se asocia con jóvenes, y está aumentando según las estadísticas de carabineros. Según INJUV se suman riesgos individuales (alcoholismo, drogadicción, pertenencia a pandillas,, deserción escolar, antecedentes delictuales previos) junto con factores familiares (familias disfuncionales, violencia intra familiar, antecedentes penales y de abuso etc) y de contexto (segregación espacial y/o problemáticas propias del barrio periférico: falta de espacios públicos, gimnasios, plazas; iluminación, etc. Arriagada, 2013)

Estudios La Pintana, muestran que los espacios públicos y espacios vecinales se codifican y usan de forma prácticamente opuesta entre jóvenes con antecedentes delictivos, jóvenes que estudian y adultos de los hogares, de forma que los espacios peligrosos de los barrios gueto, son en los hechos lugares de reunión de los jóvenes con experiencia delictiva. (Ortega, 2010)

Un déficit visible del AMGS que afecta las zonas con tasas altas de inactividad juvenil es la inexistencia de centros de integración comunitaria de escala y diversidad adecuadas para la atención de periferias con mayor grado de segregación y donde existen además, los mayores números de jóvenes en riesgo. En Santiago se puede estimar que cerca de 150 mil jóvenes son inactivos y la mayoría habita zonas segregadas donde se requiere que el estado se haga cargo de la construcción de Centros o Núcleos de Integración Comunitaria de Escala media y Mayor, cuyo objetivo sea asegurar metas de cobertura y programas especiales dirigidos a vecinos de cordones periféricos sub equipados y de elevada densidad, donde existe un cuadro de segregación y exclusión juvenil. La tasa de jóvenes inactivos que no estudian ni trabajan, muestra perfecta correlación con las zonas periféricas segregadas, sea a escala de manzanas o distritos. (Arriagada y Cortinez, 2010)

### Segregación, Movilidad Urbana:

La segregación es grave cuando no existen facilidades de movilidad a la oferta de bienes públicos y áreas verdes. La primera encuesta metropolitana de Consumo Cultural mostró que, solo un 6% de los pobres tuvo algún contacto con el teatro, la música, el cine, y la pintura, sin controlar su frecuencia de contacto y que los estratos de mayor ingreso son los principales consumidores de cultura pudiendo asumir sus costos de tarifa y viajes a los centros. (Arriagada y Cortinez, 2010)

Rodríguez (2006) vincula la “remodelación metropolitana” con la redistribución de las elites hacia zonas suburbanas, rural-urbanas o directamente para reubicarse mediante la gentrificación (aburguesamiento). El motor de la segregación del espacio metropolitano es la férrea concentración de la elite socio productiva en el cono oriente. Si se analizan los flujos de inmigrantes por zonas de destino se advierte que, a fines del 2000, se ha encarecido el mercado de vivienda, y pese a eso la emigración de vecinos del sector oriente se concentra muy mayoritariamente en ese grupo de comunas, incorporando como nuevas zonas de destino las comunas gentrificadas de Santiago centro y Nuñoa.

Rodríguez (2012) destaca que, la segregación a gran escala tiene graves efectos sobre localización del empleo. Los Barrios pobres en AMGS reportan mayores tasas de salidas por trabajo y los barrios con alta renta mayor recepción de conmutantes por efecto de la marcada concentración oferta empleos. La nueva economía ha generado sub centros pero no modifica este mismatch Laboral y las brechas aumentan por ciudades a mayor SRS (AMGS).- En suma la segregación a gran escala tiene graves efectos sobre localización del empleo y pese a que surgen sub centros que aumentan empleo dentro de sus comunas peri centrales cerca del metro, la concentración del empleo no cede y no llega a las comunas de las mayorías.

French Davies, López y Arriagada destacan que, la Política Urbana debe mirar los tiempos de traslado, el desajuste entre residencia y trabajo, y pensar políticas innovadoras que acerquen empleos a donde vive la gente o facilidades comunitarias que permitan viajar al trabajo en una red de transporte público que ha controlado alzas por medio de la integración de recorridos pero que sigue siendo una barrera para el derecho al trabajo de la mujer pobre sin posibilidad de desplazarse. La desigualdad intra urbana implica que para obtener casas las familias de menor capital humano deban desplazarse a zonas periféricas; provocándose grandes desplazamientos intercomunales para acceder al trabajo y exclusiones por incapacidad de mujeres con hijos de desplazarse fuera de su comuna.

Según estudios con CASEN 2009, un 40% de los miembros de la PEA propietarios de vivienda social en la RM debe trabajar en una comuna diferente a donde vive, cifra que casi duplica el promedio de los propietarios del país que cumplen con la misma

condición (22%). En la RM el porcentaje sobre los propietarios de vivienda social es menor al 33% en los dos quintiles más pobres de la distribución del ingreso autónomo, lo que sugiere que este grupo de hogares propietarios tiene barreras de movilidad intercomunal para poder trabajar en otras comunas.

Cuadro N° 13

RM 2009: Movilidad por quintil de ingreso y propiedad de Vivienda Social RM versus Total Propietarios País

Quintil Autónimo Nacional Hogares	I	II	III	IV	V	Total
Propietarios RM Subsidio Habitacional						
Vive y Trabaja misma comuna RM	25	28	29	26	28	27
En otra comuna	21	32	40	50	52	40
No trabaja ni estudia	54	40	31	24	20	33
Total	100	100	100	100	100	100
Propietarios Total Viviendas País						
Vive y Trabaja misma comuna	38	43	45	45	43	43
En otra comuna	9	16	21	28	36	22
No trabaja ni estudia	53	40	33	27	21	35
Total	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia con base en CASEN 2009 en CASEN interactiva. [www.mideplan.cl](http://www.mideplan.cl)

Beytia (2014) destaca que existen 74 villas de blocks de Condominios Sociales MINVU que carecen de paraderos a 500 metros o a 300 de buses con 3 y más recorridos. Otros estudios que abordan las barreras de movilidad y el poder segregador de la nueva forma urbana están en Greene y Mora, que destacan el aislamiento provocado por las carreteras urbanas, en Techo para Chile que destaca las carencias de recorridos de transporte público diversos. Este estudio puede justificar el desarrollo de mejoras de los Criterios de Evaluación de Pre Inversión y Evaluación Ambiental Estratégica de Carreteras Urbanas en términos de su impacto en Barrios y Segregación.

#### Segregación, Competitividad y Género

Mientras un 65% de los hombres mayores de 15 años está ocupado, la cifra cae a menos del 40% entre las mujeres urbanas, cifras que a nivel del quintil más pobre de la fuerza de trabajo caían a 40 y 19%, respectivamente. Entre las mujeres, la tasa de

actividad supera el 50% recién a alturas del quintil tres, mostrando la existencia de barreras importantes de incorporación al mercado laboral de las mujeres de sectores medio-bajos de ciudades. Esta situación se asocia a jefas de familia a cargo de hijos en comunas sin oferta de empleo y donde no hay guarderías que les permitan desplazarse a buscar trabajo o trabaja, factores que debieran empujar la actividad femenina.

El progreso en la participación femenina se ha concentrado en los tramos de ingresos elevados, en desmedro de mujeres de sectores urbanos pobres, y pueden identificarse un número importante de variables urbanas y de localización de vivienda sociales detrás de estas brechas. En Chile, pese a que las grandes ciudades han desplazado la mayor parte de la PEA metropolitana a zonas alejadas de fuentes de empleo, hasta hoy la discusión sobre desarrollo urbano y políticas públicas no considera la tendencia al aumento de la participación de mujeres en los quintiles más bajos al mercado laboral, como un desafío para el diseño de las políticas públicas de barrios y transporte que favorezcan o faciliten el acceso a empleos modernos. La realidad de comunas periféricas y satélites muy pobladas, donde hombres y mujeres trabajan desplazándose a otras comunas como Puente Alto, esconde brechas en desmedro de muchas mujeres que son madres de hijos pequeños y no participan de los mercados de trabajo metropolitanos de nuestro país. Ello es por efecto de los elevados costos de tiempo en movilidad cotidiana y falta de facilidades comunitarias adecuadas para que ellas puedan ausentarse de la vivienda y vecindario cotidianamente, durante jornadas completas. (French Davies, Lopez, y Arriagada. 2013)

Las intervenciones locales aisladas parecen agotadas y se hace evidente la necesidad de reformas económicas desde el gobierno nacional buscando promover tanto crecimiento económico como generación de empleo en especial en zonas de concentración de pobreza, combinado con programas comunitarios.

Para mejorar la distribución de oportunidades para este grupo se requiere políticas orientadas a fortalecer la demanda por trabajo y actuar sobre su estructura espacial respecto de la residencia y movilidad cotidiana de la población. Por ejemplo, en los EEUU el programa de gobierno del presidente Obama intentó moderar alzas de la desigualdad inter e intra urbana generadas por desindustrialización y crisis sucesivas, implementando agendas económicas dirigidas al desarrollo económico de barrios y localización de empleos por ciudades, mucho más allá de la clásica focalización de subsidios de desempleo y becas por segmentos de ingreso.

Segregación e Inteligencia Urbana:

La PNDU expresa que la gestión metropolitana requiere de un Sistema de planificación integrado basado en nuevos Sistemas de Información Estratégicos institucionales. La planificación integrada busca alinear planes de ordenamiento territorial, sistemas de financiamiento y decisiones de inversión, y herramientas de gestión respecto del funcionamiento de las actividades y sistemas urbanos. Dichos planes podrán ser elaborados y gestionados por órganos públicos, privados o mixtos, de acuerdo a reglas predefinidas para su elaboración, gestión, procesos de participación y mecanismos de control en reconstrucción, sistemas de transporte, rescate o puesta en valor de áreas patrimoniales, proyectos de integración social, proyectos de recuperación de barrios y proyectos multisectoriales en los que participen diversos organismos e instituciones, entre otros.

Esta planificación debe apoyarse en un sistema de registro consolidado de la información sobre el territorio que incluya la expresión territorial de variables sociales, culturales y económicas. La información de tipo normativo debe ser pública, adecuada y suficiente para analizar las iniciativas de intervención del territorio y sus interrelaciones y efectos. Esto exige generar indicadores urbanos homologables con mediciones internacionales que permitan medir y reportar la calidad de vida urbana.

Los estudios de segregación han generado diversas líneas y capas de información territorial sobre segregación de ciudades y barrios que debieran ser objeto de planes especiales y por ello los nexos de segregación con inteligencia territorial y resiliencia son decisivos y de muy alta prioridad y oportunidad. Se trata que se definan índices y mapas oficiales y la institucionalidad opere con ellos, no sólo los comente o conozca.

La revisión de estudios muestra ejemplos de capas relevantes de institucionalizar. La tesis de Yañez (2015) comprueba que, los estratos socioeconómicos ABC<sub>1</sub> y C<sub>2</sub> tiene una correlación positiva con un índice de infraestructura urbana construido con datos del Pre Censo 2011. Así, se observa que a medida que el porcentaje de estos estratos aumenta tiende a aumentar la calidad de infraestructura urbana de los distritos censales. Por otra parte, la relación entre el estrato C<sub>3</sub> y el ICIU indica que este segmento prácticamente no presente una relación, lo que puede interpretarse como que este estrato se distribuye de manera equilibrada en la segmentación del ICIU. Es decir, no se presenta una concentración significativa en ninguna calidad de infraestructura urbana. Finalmente, en cuanto a los estratos D y E se observa una relación significativa con el ICIU. En este sentido, se observa que en la medida que hay mayor concentración de estos estratos tiende a disminuir la calidad de infraestructura de los distritos censales. En esta línea, el ICIU da cuenta de la

importancia de contar con información estadística detallada y constante respecto del entorno urbano. Este aspecto es fundamental, poder evaluar la eficacia de las políticas públicas desarrolladas en el entorno urbano con SIT de este tipo y además definir estándares mínimos de calidad de Infraestructura urbana que sirva para planificar crecimiento y para la focalización de programas de mejoramiento barrial y subsidios de localización como para identificar áreas prioritarias mejoramiento barrial.

Reyes y Figueroa (2010) probaron que, las áreas verdes en Santiago reportan una desigual distribución de superficie, como calidad y accesibilidad por nivel socioeconómico de la población. A mayor nivel de ingresos de los hogares aumenta la superficie total de áreas verdes. Asimismo el menor tamaño en las áreas verdes impide la realización de actividades y bloquea la presencia de los distintos grupos de edad. (Reyes y Figueroa, 2010). El cono de alta renta (Vitacura, Las Condes y La Reina) concentra mayores superficies de áreas verdes. Asimismo el menor tamaño en las áreas verdes impide la realización de actividades. (Reyes y Figueroa, 2010).

Otro ejemplo es la Consultora Atisba (2010) que publica un estudio de guetos en Chile que identifica que 1,7 millones de chilenos habitan guetos. El análisis definió cuatro criterios: homogeneidad social de hogares D y E, que reúnen una fracción importante de esa población en el área, oferta de comercio y servicios inferior, y distancia al centro de la ciudad. La Población Bajos de Mena en Puente Alto, El Mañío en Quilicura, Cerro Negro en San Bernardo, y Santo Tomas de La Pintana.

### Segregación y Gobernanza

La gobernanza regional debe mejorar sustancialmente si atiende las observaciones y propuestas de política en su sistema de planificación y focalización.

La revisión de políticas aplicadas en Ciudades OCDE exitosas en integración y calidad de vida urbana (por ejemplo Vancouver, Nueva York y Barcelona) es clave en mostrar que la inclusión se conjuga con planes de revitalización de barrios bien emplazados, que incluyen la vivienda en arriendo, la prevención de la expulsión *Habitacional para grupos vulnerables*, En Barcelona el ayuntamiento ha generado una ola de programas diseñados para grupos poblacionales específicos y para evitar expulsión de pobres: Programa de Vivienda joven con cuotas de viviendas en alquiler para jóvenes sin recursos para la emancipación, ayudas al alquiler; Programas de viviendas para mujeres víctimas de violencia machista, Bolsa de vivienda Bolsa social, Bolsa Jóven, Plan de cesión de viviendas, Ayudas para Pago de alquiler; Registro de solicitantes de información de vivienda protegida. Se destaca

que la acción del ayuntamiento de retener población es muy importante porque las ciudades centrales son afectadas particularmente por ciclos de Incrementos de precios de vivienda y de crisis inmobiliarias sucesivas, asedio inmobiliario que combina expectativas de plusvalías de propietarios y vulnerabilidad social de arrendatarios y recién llegados. Esto promueve una ciudad cohesionada mediante el alza de la vivienda protegida y funciones de rehabilitación y renovación, como asimismo cuidar la función residencial (Ayuntamiento de Barcelona, 2009)

La Política Local y Metropolitana de Gestión de Vivienda de Canadá, donde la gentrificación genera recambio de poblaciones de barrios atractivos donde la atención de necesidades de personas de clases medias y altas, se materializa a costa de expulsar familias de clases trabajadoras sin poder de pago. (Hulchanski y Shapcott, 2004). Se asume que ciertas municipalidades deben ser líderes en dar respuestas nuevas a brechas crecientes entre ingresos y arriendos e intervenir ante relaciones críticas

Nueva York freno una crisis de disponibilidad de vivienda por efecto de una tendencia donde los salarios crecían menos del 10% entre los arrendatarios y los arriendos promedios aumentaban por sobre el 40% , agravado por las crecientes demandas de localizarse de nuevos residentes de altos ingresos y de proyectos declarados de gentrificación de los barrios tradicionales. Para responder Nueva York apoyo a residentes de todos los grupos de ingreso con medidas de protección o ayudas diferenciadas, y a la vez busco proteger barrios donde los residentes antiguos querían poder permanecer, priorizando Mantener Barrios Diversos y vivibles: identificar oportunidades de Producción de Vivienda Inclusiva: destinada a grupos de baja renta ; Promover Viviendas para Tercera Edad y servicios de apoyo habitacionales ; promover la reutilización de edificios no habitacionales.

En Chile los costos de suelo y normas de los PRC expulsan la vivienda social de modo que el arriendo protegido y la densificación y recuperación de barrios centrales y viviendas bien localizadas debe ser una reforma urgente con metas cuantitativas.

En materia de reformas institucionales, la OCDE (2012) fue expresa que existe una asimetría de las bases tributarias locales que consolida la segregación de la riqueza en 5 municipios que concentran la población con mayores ingresos donde quedan el 50% de la producción de impuestos sobre la propiedad del país y concentran avalúos de la tierra. La mayoría de las propiedades están exentas de impuestos de tierra y no reciben ni transferencias del gobierno central ni programas proporcionales a la cantidad de población que localizan y deben servir . Un Sistema de esta naturaleza

refuerza la segregación de las fuentes de ingreso locales, y tiene graves consecuencias en el financiamiento del desarrollo urbano del resto de la ciudad y graves asimetrías de la inversión por habitante. La OCDE propone reformas fiscales que reduzcan exenciones y aumentar transferencias del gobierno central a municipios con población y sin ingresos por asuntos de segregación, hasta equilibrar ingresos municipales por habitante con los costos de estándares mínimos de servicios. La segregación existente es una clara justificación para perfeccionar los actuales mecanismos de financiamiento, primero, para que las municipalidades de comunas que posean o reciban viviendas sociales hoy exentas del pago de contribuciones, de forma de permitirles enfrentar de mejor forma los gastos asociados al emplazamiento y mantención de dichas viviendas; Segundo, se requieren incentivos a la dispersión especial de comercios, servicios e industrias.

La Política Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU, 2013) destaca que la segregación interpela además nuestros valores y concepto de sociedad, y daña la competitividad y sustentabilidad de nuestras ciudades, exigiendo velar porque nuestras ciudades sean lugares inclusivos. En materia de política habitacional habla que la provisión de vivienda debe considerar la integración social en todos los programas y que se requiere disponer de terrenos bien localizados para favorecer la integración social urbana. Asimismo el acceso equitativo a los bienes públicos urbanos exige fijar estándares mínimos de calidad y cobertura para los bienes públicos urbanos: espacio público, conectividad, movilidad y acceso a medios de transporte, áreas verdes, equipamiento urbano de seguridad, telecomunicaciones, deporte, cultura, salud y educación. Una vez fijados dichos estándares invertir buscando su aplicación gradual, con metas y plazos bajo un sistema de evaluación periódica territorial.

## **Capítulo 5. Propuestas de Políticas Públicas desde el Sector Académico y la Investigación**

En esta sección se priorizan algunos ejes de Propuestas de Políticas y proyectos a partir del catastro de las investigaciones académicas cuyas propuestas suman más de cien y fueron codificadas por Tipo de Acción, Plazo y Prioridad de la Propuesta en el **Anexo N° II Listado de Acciones por Autor XLS**

### **5.1 Matriz de Propuestas de Política y Proyectos Estratégicos Prioritarios**

Conviene recordar que, la PNDU puso un foco muy importante en la segregación cuando habla de fortalecer programas públicos de integración social urbana, identificando “zonas de inversión pública prioritaria”; planes y proyectos de remodelación urbana o relocalización, en conjuntos de edificios deteriorados; promover proyectos de calidad en lugares especialmente carentes de espacios públicos y equipamiento; junto con Fortalecer y mejorar los programas para “campamentos”; condominios de viviendas sociales cuyos bienes comunes no son mantenidos adecuadamente; ampliación de unidades que no cumplan con condiciones mínimas de habitabilidad, permitiendo seguir residiendo en barrios bien localizados. Evitar el desarrollo de nuevas situaciones de segregación social urbana, requiere Evaluar en los programas de subsidio para la vivienda no solo el valor del suelo y el costo directo de la construcción, sino también los costos de localización e integración urbana; prever la capacidad de mantener los bienes comunes; Fomentar el emplazamiento de viviendas sociales en sectores con buena infraestructura, conectividad y equipamiento; Promover la construcción de viviendas de mayor valor en sectores segregados e incentivar el desarrollo de proyectos mixtos .

Se propone un cambio a favor de la escala metropolitana. A nivel nacional se propone un Ministerio de Ciudades, Vivienda y Desarrollo Territorial, encargado de la fijación de reglas y la formulación de políticas nacionales sobre planificación y gestión urbana y territorial, sobre instalaciones de infraestructura, además de proyectos u obras de carácter estratégico o de importancia nacional establecidos por ley; fijar los programas habitacionales, y establecer, en conjunto con los gobiernos regionales, estrategias y programas articulados.

Los objetivos y prioridades de la PNDU deben madurar y desarrollarse, y por tanto se entiende hay que citarlos y no repetirlos. Asimismo el Capítulo 3 sección evaluación de desempeño ya esboza varias consecuencias de política a los sectores vivienda, planificación urbana, educación, seguridad ciudadana, competitividad, e inteligencia territorial. En este marco, esta sección quiere relevar algunas propuestas más específicas en áreas que el proyecto puede ser muy oportuno y significativo:

Adecuar la Oferta de Programas y Subsidios Sociales en Zonas Segregadas y potenciar la función de compensación territorial urbana del FNDR y otros Fondos Concursables:

La segregación siendo una cuestión de índole espacial es altamente sensible en su evolución al modelo de políticas sociales que se aplica, y falta una agenda corta de territorializar ciertos proyectos de servicios sociales hacia entornos segregados: (a)

seguros de desempleo, invalidez y vejez; esto es mecanismos que posibilitan mejoras de la capacidad adquisitiva de sectores de menores recursos generalmente de personas mayores con limitaciones de movilidad por localización e inseguridad del barrio, (b) intervención del mercado de la vivienda por medio de subsidios a sectores de ingreso medio y bajo de arrendamiento protegido para pobres en zonas centrales y peri centrales; c) y Sistemas de zonificación prioritaria en planes maestros estilo Renovación Urbana 2.0 pero que den señales a mas inversores públicos que el MINVU, por ejemplo programas FOSIS, Puente, Chile Solidario. El uso de cuotas del FNDR y los llamados Especiales a Proyectos de ciertas comunas son medidas de alto impacto.

*Regular Imágenes Mediáticas y Publicitarias pro Segregación y Promover Prácticas Responsables de Desarrollo Inmobiliario:*

La publicidad inmobiliaria y los medios han rutinizado imágenes tanto de exclusividad como un valor y de estigmatización de inmigrantes y barrios pobre con una visibilidad tal que debe ser regulada y moderada con campañas pro recuperación del derecho a la Ciudad para todos (Garces, 2014, Hugo, 2013). Asimismo el sector público puede convenir con la CCHC Concursos de Buenas Prácticas de Desarrollo de Proyectos de condominios y Edificios de Renovación Integrados a la Comunidad de Localización. (French Davies y otros). Regular la cultura de selectividad y segregación escolar es otra área comunicacional relevante (Bellei, 2013).

*Estimular la dispersión de fuentes de empleo y de ingresos municipales*

*La concentración del cono de alta renta como foco de gravitación irracional en empresas, comercios, servicios e ingresos municipales es inaceptable, desborda niveles del grupo de alto ingreso de USA, y es de tal profundidad que resulta inmune en su concentración de empleo e ingreso a las tendencias de reconfiguración urbana hacia el poli centrismo y la desconcentración que caracterizan a las grandes ciudades a nivel internacional. La apertura de oportunidades reales a la integración de los barrios segregados de las mayorías no depende del crecimiento económico porque este nivel de confinamiento de las grandes empresas y quintil de hogares más rico impide incluso su chorreo y grava a los pobres a vivir en zonas de viviendas con algunos malls cerca pero ninguna fuente de trabajo relevante, y para poder trabajar los obliga a moverse a la ciudad central y de los ricos. Este dilema es fundamental de trabajarlo y requiere revisar aplicaciones de impuestos a esta concentración y subsidios a la dispersión. En la RM es más decisiva la auto segregación de la elite y los efectos y externalidades que ello acarrea y que trascienden incluso la esfera económica.*

### Desarrollo de un Plan de Mejoramiento de escuelas Segregadas:

La desigualdad de la educación es la gran reforma de este gobierno y claramente el diseño de políticas pro equidad por este medio quedara incompleta si no integra las cuestiones propias de la educación pre escolar y básico en barrios segregados a una agenda más integral de Políticas Pro Equidad, y no solo de financiamiento, la que abarca desde políticas de planificación regionales para atender el crecimiento de la demanda educativa, hasta mejoras del entorno de escuelas y jardines de zonas segregadas y la creación de una oferta sólida de integración de los Jóvenes.

### Modernizar el sistema Local de desarrollo comunitario Municipal

El caso de municipios Segregados y de alta peso demográfico demanda Agendas Intercomunales de trabajo comunitario. La eficacia de políticas focalizadas debe ser mayor. Programas como Chile Solidario, Chile-Barrio, o QMB (intervenciones multi-sectoriales que buscaron superar la pobreza por medio de esquemas flexibles ad hoc a realidades territoriales) permitieron avanzar en la agenda respecto a las condiciones de vida de las familias urbanas pobres y vulnerables, por ejemplo, por medio de: (i) hacer efectivo el acceso de las familias indigentes a los servicios y beneficios sociales disponibles, de los cuales han estado excluidos a causa, precisamente, de la marginalidad que los afecta; y (ii) entregar apoyo psicosocial, promoviendo el desarrollo de potencialidades productivas. No obstante, estos programas no llenan el vacío de desarrollo comunitario desde los municipios y no generaran condiciones indispensables para que las nuevas generaciones de chilenos fortalezcan su inserción. Para que los efectos de toda esta línea de programas de superación de pobreza sean sustentables en el tiempo, hoy debe apuntarse de forma complementaria a una reforma y modernización fundamental de la capacidad de atención cotidiana de los municipios que concentran el grueso de las poblaciones jóvenes vulnerables a través de sus DIDECO metropolitanos diferentes del asistencialismo.

El caso de zonas con brechas de género en la participación en el empleo y educación generan situaciones encadenadas de segregación con tensiones derivadas de las exigencias de movilidad cotidiana a los trabajadores adultos que abandonan sus barrios el día completo en un cuadro de falta de facilidades locales de desarrollo comunitario para mujeres con hijos, entre otros. Y adecuada socialización de jóvenes.

### Profundizar la investigación sobre dimensiones de la segregación menos claras

*Existe una clara omisión de los nexos de segregación con medio ambiente en cuestiones como residuos y riesgos ambientales, más allá de la desigualdad de áreas verdes. Respecto a la faceta cualitativa local un tema emergente son los barrios de frontera que reúnen Condominios y Poblaciones Obreras donde parece necesario evaluar el desarrollo emergente de hábitats vecinales fragmentados en lo espacial y social de modo de identificar oportunidades de proyectos compartidos de vecinos de ambos mundos de diseño urbano y desarrollo comunitario*

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

### Referencias Conceptuales

GORE RM (2016) Santiago resiliente, evaluación preliminar de resiliencia, Santiago de Chile,

LAB (2009) Plan de Vivienda Barcelona 2008-2016, Ayuntamiento de Barcelona

Hulchanski David y Michael Shapcott (2004) Finding Room: Options for a Canadian Rental Housing Strategy, Centre for Urban Community Studies, University of Toronto

IMS (2014) Santiago Lugar de Encuentro, Transformaciones y propuestas, Santiago.

NYC (2015) Housing New York, a five Borrough Ten Year Plan, Housing and Economic Development, City of New York.

### Investigación en Segregación Revisada

Autor: Agostini, Claudio, Daniel Hojman, Alonso Román, Luis Valenzuela.

Año: 2016

Título del artículo: Publicación “Segregación residencial de ingresos en el Gran Santiago, 1992-2002: una estimación robusta”

Editorial: Revista EURE, Vol.42, N°127 pp.159-184

Autor: Agostini, Claudio.

Año: 2001

Título del artículo: “Pobreza, Segregación y Desigualdad en la RM

Autor/ Año: Arriagada, Camilo (2013)

Título: “SEGREGACION SOCIO ESPACIAL Y RECONFIGURACION URBANA: REVISION DEL CONCEPTO, TENDENCIAS, Y PROPUESTA DE POLITICA”, en Ernesto López, Camilo Arriagada, Paola Jirón y Humberto Eliash (2013) Editores de “Chile Urbano hacia el siglo XX: reflexiones de Política Urbana desde la Universidad de Chile , Editorial Universitaria, Universidad de Chile, Santiago de Chile, ISBN 978-956-11-2423-3

Autor/año: Arriagada, Camilo (2013 a)

Título: REGENERACIÓN FOCALIZADA EN INTEGRACIÓN SOCIAL DE VECINDARIOS FORMALES DE POBRES EN GRANDES CIUDADES CHILENAS, FORO SOBRE EXPERIENCIAS NOTABLES DE REGENERACION URBANA, LINCOLN INSTITUTE OF LAND POLICY, QUITO.,

Autor/año: Arriagada, Camilo (2013)

Título: SEGREGACION RESIDENCIAL URBANA Y MODELO DE LOCALIZACIÓN DE VIVIENDA: INFORME FINAL

Editorial: Informe de Consultoría Convenio MINVU/FAU

Autor/ Año: Arriagada, Camilo (2012)

Título: MEGACIUDADES GLOBALES EMERGENTES: FORMACIÓN DE NUEVAS CLASES SOCIALES Y SU RELACIÓN CON NUEVAS FORMAS DE SEGREGACIÓN, Tesis Doctorado Ciencias Sociales FLACSO ARGENTINA

Autor/año: Arriagada, Camilo (2008)

Título: Segregación Residencial en Tiempos de Ciudades Globales: Estudio Comparado de AM de Chile y Canadá en PUC/ INE (2008) Tendencias de la Segregación en las Principales Ciudades Chilenas. Pontificia Universidad Católica.

Autor/año: Arriagada, Camilo y Nelson Morales (2006)  
Título: Ciudad y Seguridad Ciudadana en Chile: Revisión del rol de la segregación sobre la exposición al delito en grandes urbes, Revista Latinoamericana de Estudios Urbanos y Regionales, EURE, de la Pontificia Universidad Católica, Vol XXXII, N° 97, pp.37-48, Diciembre (ISI/SCIELO)

Autor/Año: Arriagada, Camilo y Daniela Simioni (2001)  
Título: Dinámica de valorización del suelo en el Área Metropolitana del Gran Santiago y desafíos del financiamiento metropolitano, Serie Medio Ambiente y Desarrollo, N° 44, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL. www.eclac.cl

Autor/Año: Arriagada, Camilo y Jorge Rodríguez (2003) PDTE WORD  
Título: "Segregación Residencial en áreas metropolitanas de América Latina: magnitud, características, evolución, e implicaciones de política" Serie Población y Desarrollo N° 47, CEPAL.

Autor: Arriagada, Camilo  
Año: 2007  
Título del artículo: Publication "Canadian cities, quality of life and social segregation: Policy and Research Lessons"  
Editorial: Canadian Studies Faculty Research Program from the 2006 Residence in Human Settlement Centre of the British Columbia University

Autor: Atisba  
Año: 2010  
Título: Reporte de Guetos en Chile  
Editorial: Consultora ATISBA

Autor: Beytia, Pablo (techo para Chile)  
Año: 2014  
Título: Barrios de vivienda social: tres focos para revertir su deterioro urbano  
Editorial: IPP, N° 23, UDP; Santiago de Chile

Autor: Bellei, Cristián  
Año: 2013  
Título del artículo: Publicación "El estudio de la segregación socioeconómica y académica de la educación chilena"  
Editorial: Revista Estudios Pedagógicos XXXIX, N°1 pp.325-345

Autor: Brain, Isabel, José Joaquín Prieto y Francisco Sabatini  
Año: 2010  
Título del artículo: Publicación "Vivir en campamentos: ¿Camino hacia la vivienda formal o estrategia de localización para enfrentar la vulnerabilidad?"  
Editorial: Revista EURE, Vol.36, N°109 pp. 111-141

Autor: Consejo de Políticas Públicas CCHC  
Año: 2013  
Título: Propuesta de Política de Vivienda y Barrio  
Editores: CCHC / Neu Urbanismo.

Autor: Cohen, Sofía

Año: 2011

Título del artículo: Tesis “Segregación residencial, marginalidad y estigmatización territorial en la construcción de identidad social infantil. Estudio de la realidad infantil en dos barrios de Santiago”

Editorial: Universidad Católica, Instituto de Estudios Urbanos y territoriales

Autor: Cortínez, Jose Manuel y Camilo Arriagada L

Año: 2010

Título del artículo: Propuesta de vivienda y habitualidad, Capítulo 3 del Libro de FUNDASUPO Umbrales Sociales para Chile Hacia una Nueva Política Social, Editor Fundación nacional de la superación de la pobreza, Santiago de Chile,

Autor: Díaz, Juan Cristóbal

Año: 2008

Título del artículo: Tesis “Radicación de Campamentos y Segregación Residencial en el Gran Santiago”

Editorial: Tesis para optar al Título Académico de Sociólogo, Universidad de Chile FACSO

Autor/Año: Flores, Carolina

Año: (2006)

Título • Segregación Residencial y Resultados Educativos en la Ciudad de Santiago de Chile

Editor: Red de Estudios en Segregación, Universidad Católica del Uruguay/CEBRAP.

Autor/Año: French Davies, Ricardo Ernesto Lopez y Camilo Arriagada,

Año: (2013)

Título “Crecimiento desigual económico y urbano: desafíos de política pro equidad para las ciudades de las próximas décadas” en Chile Urbano hacia el siglo XX: reflexiones de Política Urbana desde la Universidad de Chile,

Editores: Ernesto López, Camilo Arriagada, Paola Jirón y Humberto Eliash, Editorial Universitaria, Universidad de Chile, Santiago de Chile.

Autor: Garcés Alejandro

Año: 2014

Título del artículo: Publicación “Contra el espacio público: Criminalización e higienización en la migración peruana, Santiago de Chile”

Editorial: Revista EURE, Vol. 40, N°121 pp. 141-162

Autor: Gissi, Nicolás

Año: 2004

Título del artículo: Publicación “Segregación espacial Mapuche en la ciudad de Santiago de Chile: ¿Negación o revitalización identitaria”

Editorial: Revista de Urbanismo N°09 ISSN 0717-5051

Autor: Greene, Margarita, Rodrigo Mora

Año: /

Título del artículo: Publicación “Las autopistas urbanas concesionadas. Una nueva forma de segregación”

Editorial: Revista de Arquitectura N°56 Ensayos y documentos.

Autor: Hugo, Felipe Eduardo PDTE WORD

Año: 2013

Título del artículo: Tesis “Segregación residencial socioeconómica en la Región Metropolitana y el efecto de Migración Intrametropolitana: ¿Cambios en el patrón de agrupamiento de las clases sociales o agudización de las diferencias socio-territoriales”

Editorial: Tesis para optar al título profesional de Sociólogo, FACSU Universidad de Chile

Lambrini y Miguel Vargas

Año: 2006

Título del artículo: Publicación "Residential Segregation and Public Housing Policy, The case of Chile"

Editorial: Department of Geography, University of Southampton y la Facultad de Economía y Empresa, Universidad Diego Portales

Autor: Link, Felipe, Felipe, Valenzuela, y Luis Fuentes PDTE WORD

Año: 2015

Título del artículo: segregación, estructura y composición social del territorio metropolitano en Santiago de Chile: Complejidades metodológicas en el análisis de la diferenciación social en el espacio.

Editorial: Revista de geografía Norte Grande 62, pgs. 151-168,

Autor: López, Ernesto, Camilo Arriagada, Ivo Gacic, y Daniel Meza

Año: 2015

Título del artículo: "Efectos de la Renovación Urbana sobre la Calidad de Vida y perspectivas de relocalización residencial de habitantes centrales y pericentrales del AMGS

Editorial: Revista EURE, vol. 41, n° 124, pgs. 45-67, IEU Santiago de Chile.

Autor: Lunecke y Ruiz

Año; 2006

Título: Barrios de tomas emblemáticas 50 y 60,

Autor: OCDE

Año: 2012

Título: Background Paper on Urban Governance in Chile

Editor: Organization for Economic Cooperation and Development, Directorate for Public Governance and Territorial Development, Regional Policy Development Division

Autor: Ortega, Tamara

Año: 2014

Título del artículo: Publicación "Criminalización y concentración de la pobreza urbana en barrios segregados. Síntomas de guetización en La Pintana, Santiago de Chile.

Editorial: Revista EURE, Vol.40, N°120 pp.241-263

Autor: Ortiz, Jorge y Severino Escolano

Año: 2013

Título del artículo: Publicación "Movilidad residencial del sector de renta alta del Gran Santiago (Chile): hacia el aumento de la complejidad de los patrones socioespaciales de segregación"

Editorial: Revista EURE, Vol.39, N°118 pp.77-96

Autor: Peters, Paul Adrian

Año: 2009

Título del artículo: Tesis "Spatial Segregation in complex urban systems: Housing and public policy in Santiago, Chile"

Editorial: Tesis Doctor of Philosophy, the University of Texas at Austin

Autor: PNDU (2013)

Título: POLÍTICA NACIONAL DE DESARROLLO URBANO: Ciudades Sustentables y Calidad de Vida  
Editorial: Comisión Asesora Presidencial PNDU, MINVU Chile.

Autor: Rasse, Alejandra

Año: 2015

Título del artículo: Publicación “Juntos pero no revueltos. Procesos de integración social en fronteras residenciales entre hogares de distinto nivel socioeconómico”

Editorial: Revista EURE, Vol.41, N°122 pp.125-143

•

Autor/Año: Reyes, Sonia, Isabel Figueroa (2010)

Título: Distribución, superficie y accesibilidad de las áreas verdes en Santiago de Chile, revista EURE Vol. XXXVI, N° 109, págs. 89-110, IEU, PUC, Santiago de Chile.,

Autor: Rodríguez V., Jorge

Año: 2012

Título del artículo: Publicación “¿Policentrismo o ampliación de la centralidad histórica en el Área Metropolitana del Gran Santiago? Evidencia novedosa proveniente de la encuesta Casen 2009”

Editorial: Revista EURE, Vol.38, N°114 pp.71-97

Autor: Rodríguez V., Jorge

Año: 2012

Título del artículo: Publicación “Dinámica Demográfica y asuntos urbanos Metropolitanos” en PUC/INE (2008) Tendencias de la Segregación en las principales ciudades chilenas,

Editorial: PUC /INE

Autor/Año: Rodríguez, Jorge (2001)

Título: Segregación Residencial socio-económica: ¿Qué es? ¿Cómo se mide ¿Qué está pasando?, ¿Importa?, Serie Población y Desarrollo No 16, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía, CEPAL, Naciones Unidas, Santiago.

Autor: Rodríguez, Jorge

Año: 2008

Título del artículo: Publicación “Movilidad cotidiana, desigualdad social y segregación residencial en cuatro metrópolis de América Latina”

Editorial: Revista EURE, Vol. XXXIV, N°103 pp. 4

Autor: Rodríguez, Alfredo y Ana Sugranyes

Año: 2004

Título del artículo: Publicación “El problema de vivienda de los Con Techo”

Editorial: Revista EURE, Vol. XXX, N°91 pp.53-65

Autor: Ruiz-Tagle, Javier

Año: 2016

Título del artículo: Publicación “La persistencia de la segregación y la desigualdad en barrios socialmente diversos: un estudio de caso en La Florida, Santiago”

Editorial: Revista EURE, Vol. 42, N°125 pp.81-10

Autor: Ruiz-Tagle, Javier y Ernesto López

Año: 2014

Título del artículo: Publicación “El estudio de la segregación residencial en Santiago de Chile: revisión crítica de algunos problemas metodológicos y conceptuales”  
Editorial: Revista EURE, Vol.40, N°119 pp.25-48

Autor: Sabatini, Francisco e Isabel Brain

Año: 2008

Título del artículo: Publicación “La segregación, los guetos y la integración social urbana: mitos y claves”

Editorial: Revista EURE, Vol. XXXIV, N°103 pp.5-26

Autor/Año: Sabatini, Francisco (2000)

Título: “Reforma de los mercados de suelo en Santiago, Chile: efectos sobre los precios de la tierra y la segregación residencial”, en Revista EURE, Vol, XXVI, N° 77, Mayo 2000, Instituto de Post Grado en Estudios Urbanos, Universidad Católica de Chile.

Autor /Año: Sabatini, Francisco, Gonzalo Caceres, Carlos Sierralta y Sarella Robles (2010)

Título La Segregación Residencial en cinco ciudades chilenas según las estadísticas censales: tendencias y giros, en PUC-INE (2008) Tendencias de la Segregación en las principales ciudades chilenas,

Editorial: PUC /INE

Autor: Sabatini, Francisco, Alejandra Rasse, Pía Mora, Isabel Brain.

Año: 2012

Título del artículo: Publicación “¿Es posible la integración residencial en las ciudades chilenas? Disposición de los grupos medios y altos a la integración con grupos de extracción popular”

Editorial: Revista EURE, Vol. 38, N°115 pp.159-1949-71

Autor/Año: Salcedo, Rodrigo y Alejandra Rasse, (2010)

Título Heterogeneidad de la Pobreza Urbana, Ponencia al Seminario GESBA FACSO

Autor: Salgado, Marcela

Año: /

Título del artículo: Tesis “Segregación socioambiental en la comuna de Peñalolen, Santiago de Chile”

Editorial: Tesis para optar al Grado de Magíster en Gestión y Planificación Ambiental, Universidad de Chile.

Autor: Sanhueza, Claudia y Osvaldo Larrañaga

Año: 2007

Título del artículo: Publicación “Residential segregation effects on poor’s opportunities in Chile”

Editorial: SDT 259 Departamento de Economía de la Universidad de Chile

Autor: Schiappacasse, Paulina

Año: 2008

Título del artículo: Publicación “Segregación residencial y nichos étnicos de los inmigrantes internacionales en el Área Metropolitana de Santiago”

Editorial: Revista de Geografía Norte Grande, 39:21-38

Autor: Sierralta, Carlos

Año: 2008

Título del artículo: Efectos de la Segregación SE en jóvenes de extracción popular en Santiago de Chile en PUC/INE (2008) “Tendencias de la Segregación en las Principales Ciudades Chilenas, análisis Censal 1982-2002

Editorial: Publicación en convenio entre la Universidad Católica de Chile y el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) ISBN: 978-956-14-1110-4

Autor: Stillerman, Joel

Año: 2016

Título del artículo: Publicación “Educar a niñas y niños de clase media en Santiago: capital cultural y segregación socioterritorial en la formación de mercados locales de educación”

Editorial: Revista EURE, Vol.42, N°126 pp.169-186

Autor: Tapia, Rodrigo

Año: 2008

Título del artículo: Caracterización y Relevancia de los Aspectos Físico Espaciales de la Segregación en Santiago de Chile en PUC/INE (2008) “Tendencias de la Segregación en las Principales Ciudades Chilenas, análisis Censal 1982-2002

Editorial: Publicación en convenio entre la Universidad Católica de Chile y el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) ISBN: 978-956-14-1110-4

Techo para Chile

Año: 2016

Título: distribución territorial de los Puntajes PSU en Capitales Regionales de Chile

Editorial: Techo para Chile (mimeo)

Autor: Yáñez, Claudio

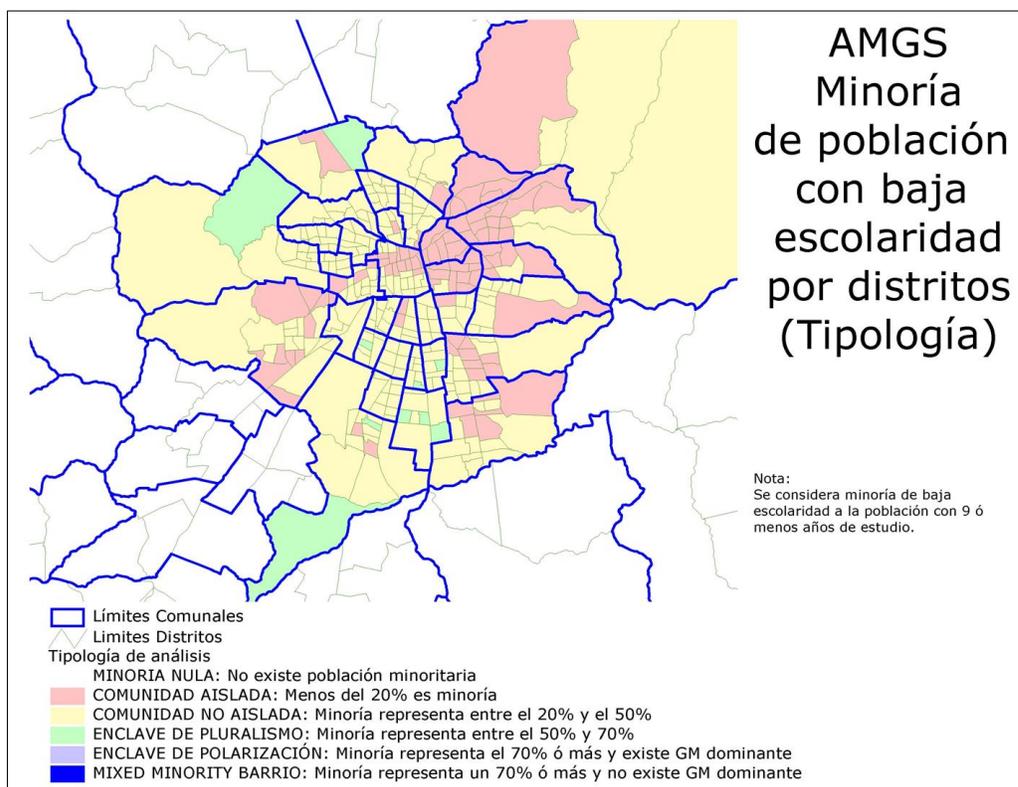
Año: 2016

Título del artículo: Tesis “Calidad de infraestructura urbana y segregación residencial socioeconómica en el área metropolitana de Santiago. Análisis para efectos de políticas públicas urbanas”

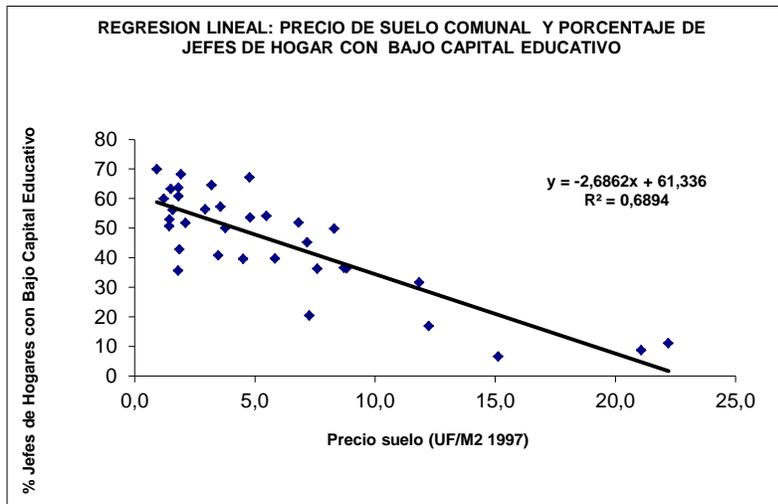
Editorial: Tesis para optar al grado de Magíster en Urbanismo, Escuela de Postgrado, Facultad de Arquitectura, Universidad de Chile.

## Anexo Estadístico y Cartográfico

### A.1 TIPOLOGIA DE BARRIOS

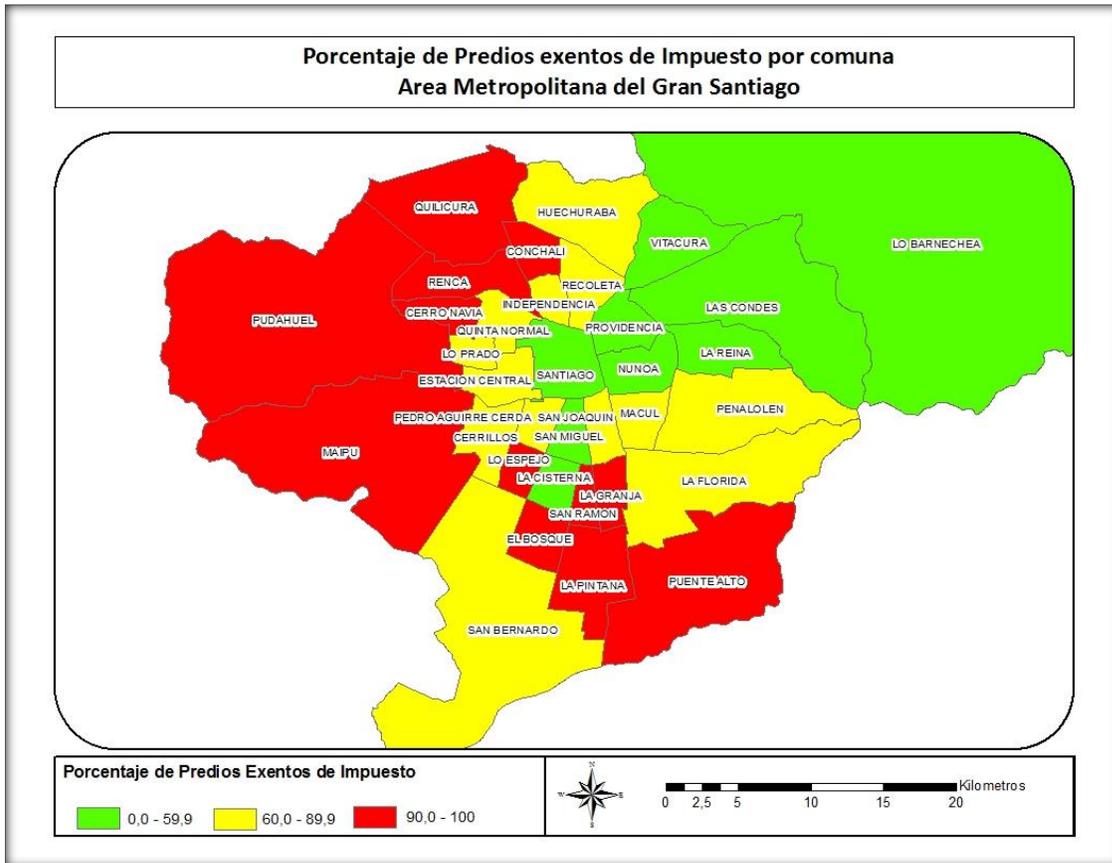


Fuente: Arriagada, 2012 con base en CPV 2002



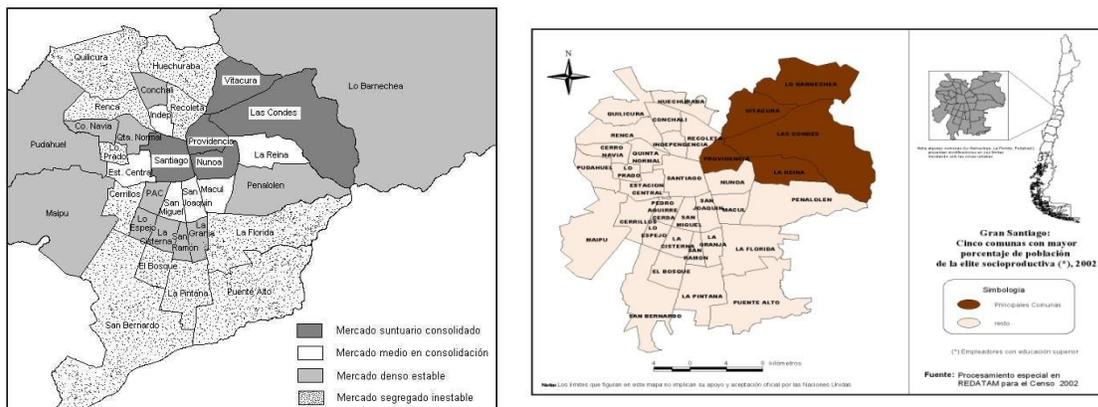
A.2

### A.3 Comunas concentran Predios exentos Contribuciones como % Stock Viv.



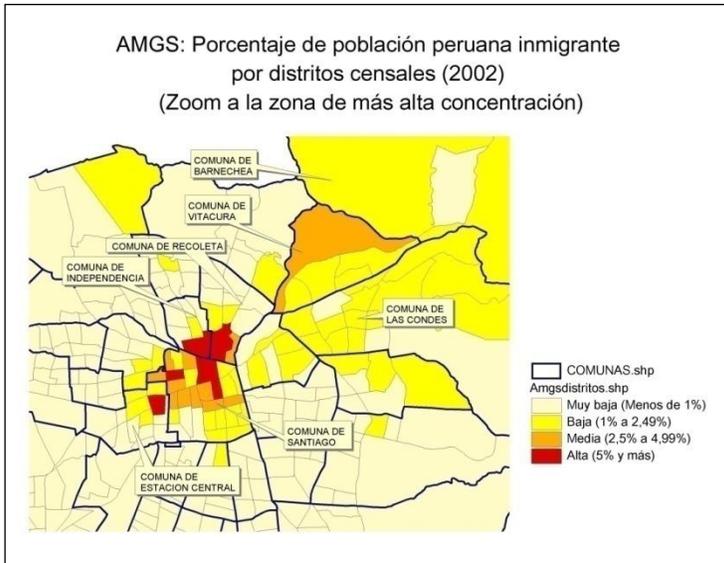
Fuente: elaboración propia con datos de Arriagada y Simioni con base en SII.

### A.4 Zonas del Mercado de Tierras Segregado y Zona de concentración de la elite



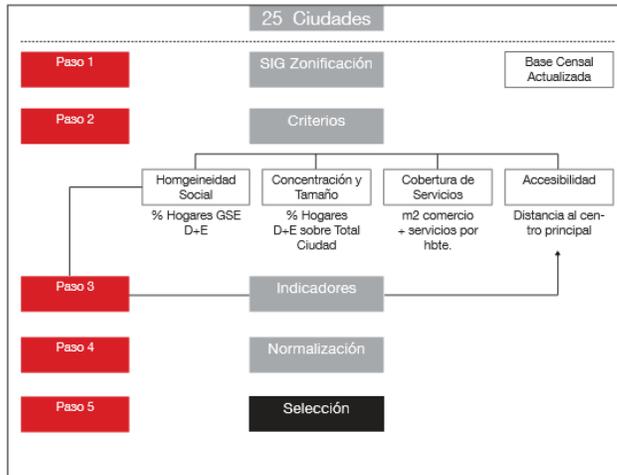
Fuentes: Arriagada y Simioni, 2000  
Fuente: Arriagada y Rodriguez, 2004

## A.5 AMGS 2002 Distritos Centrales de concentración de la población peruana



Fuente: elaboración propia con base en datos CPV 2002

## A.6 Modelo de Variables Estudio ATISBA



Fuente: Atisba

FUENTE: atisba, 2010

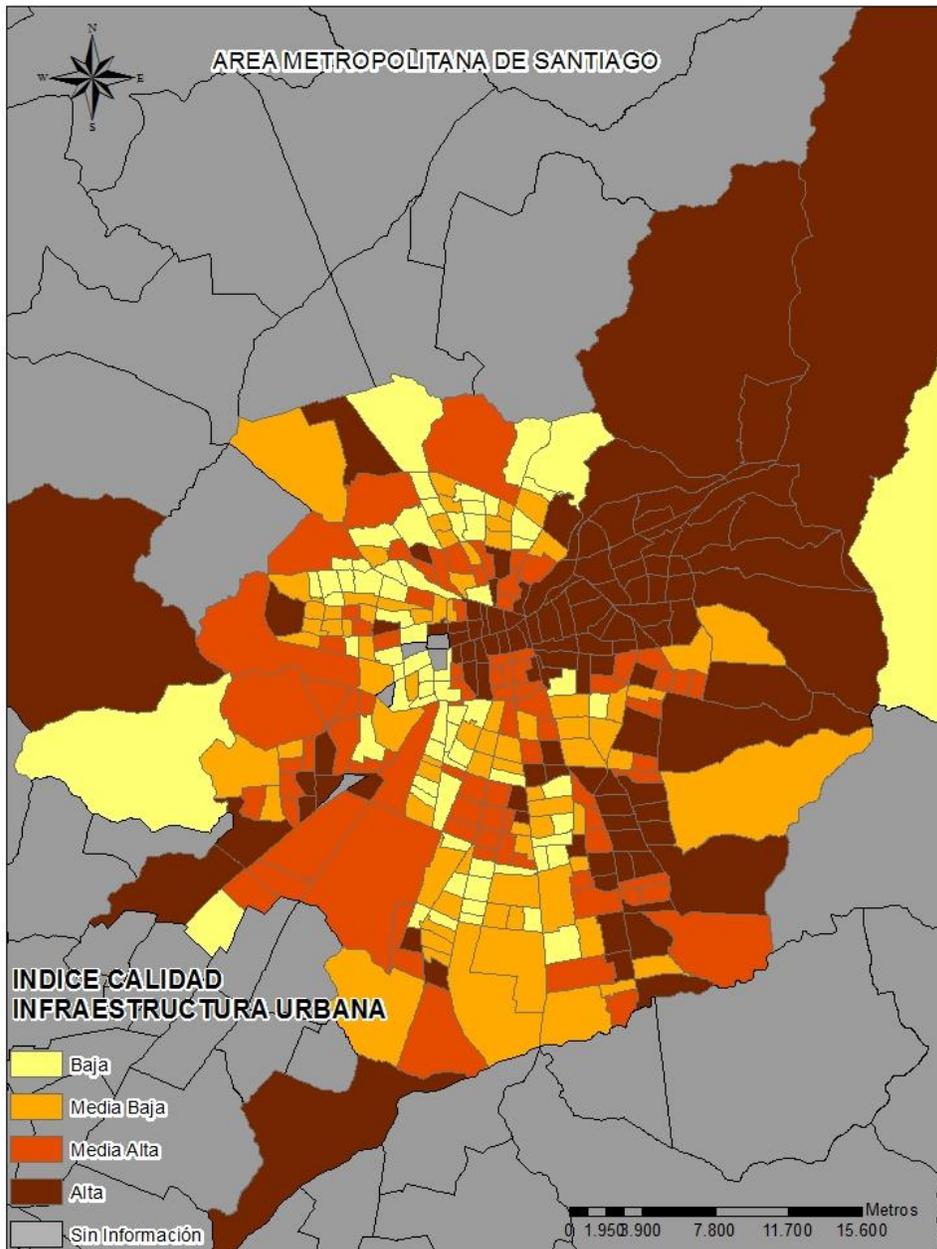
## A7. Barrios Gueto RM según ATISBA

### ANEXO 02 Listado de guetos identificados en el Gran Santiago

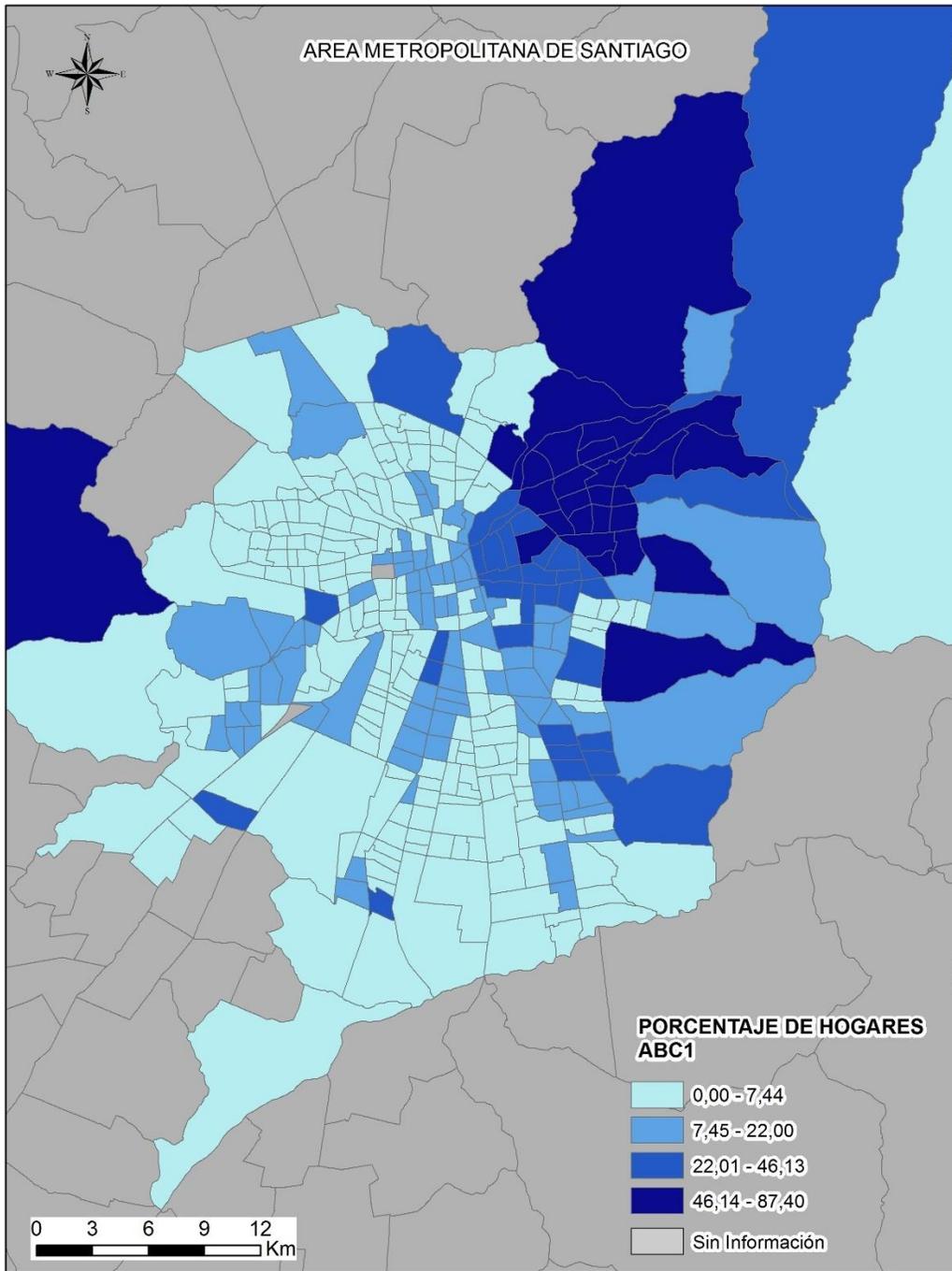
Comuna	Cod Zona	Nombre de Zona	Criterios				POB 2010	Criterios Normalizados				Nota final
			G 1 share D+E	G 2 share/ciudad	G 3 m2 conso/hab	G 4 acces		G 1 share D+E	G 2 share/ciudad	G 3 m2 conso/hab	G 4 acces	
Puente Alto	PA09	Bajos de Mena	70,8%	3,6%	0,0	23	122.278	8,5%	10,0%	10,0	6,7	9,0
Quilicura	Q04	Lo Marcoleta-El Mañío	56,4%	1,4%	0,2	27	60.229	1,0%	4,0%	9,0	10,0	5,6
San Bernardo	SB06	Cerro Negro	76,7%	1,7%	0,9	25	57.189	7,4%	4,8%	5,7	9,1	6,4
La Pintana	LP07	Santo Tomás	80,1%	1,0%	0,8	24	37.470	8,5%	2,9%	6,2	8,4	5,8
La Pintana	LP10	El Castillo	84,8%	1,1%	0,4	24	37.256	10,0%	3,0%	8,2	8,4	6,5
Peñalolen	PE14	Lo Hermida	70,1%	0,7%	0,1	12	26.854	5,4%	1,9%	9,6	1,1	4,0
La Pintana	LP05	Espeña-Observatorio	76,1%	0,7%	1,6	24	26.767	7,2%	2,0%	2,3	8,4	4,4
La Pintana	LP04	Pablo de Rocka	79,4%	0,7%	0,2	24	26.454	8,3%	2,0%	8,9	8,4	5,9
El Bosque	EB06	Santa Elena	74,6%	0,7%	0,1	18	24.170	6,8%	1,9%	9,7	4,6	5,0
El Bosque	EB07	El Almendro	76,2%	0,7%	0,0	18	23.482	7,3%	1,9%	10,0	4,6	5,1
Cerro Navia	CN09	Río Viejo-Alianza	81,7%	0,6%	0,0	15	20.987	9,0%	1,8%	9,8	2,9	5,1
Huechuraba	H05	La Pincoya Oriente	81,3%	0,5%	1,0	16	20.422	8,9%	1,5%	5,4	3,4	4,2
La Pintana	LP03	San Ricardo	69,9%	0,5%	0,2	24	19.899	5,3%	1,4%	9,0	8,4	5,1
San Ramón	SR05	La Bandera	74,6%	0,5%	0,0	17	19.652	6,8%	1,5%	9,8	3,9	4,7
Cerro Navia	CN07	Violeta Parra	75,8%	0,5%	0,1	15	18.815	7,2%	1,5%	9,3	2,9	4,5
El Bosque	EB10	Las Parcelas	77,1%	0,5%	0,1	18	18.386	7,6%	1,5%	9,7	4,6	5,0
La Granja	LG05	Yungay-Joaq Gulari	71,8%	0,4%	0,9	19	17.017	5,9%	1,3%	5,9	5,4	3,9
Lo Espejo	LE03	Jose María Caro Sur	79,7%	0,4%	0,1	13	16.675	8,4%	1,3%	9,3	1,9	4,4
San Ramón	SR04	General Korner	81,5%	0,5%	0,2	17	16.597	9,0%	1,4%	9,2	3,9	5,0
La Granja	LG02	San Gregorio Poniente	73,7%	0,4%	1,3	19	16.485	6,5%	1,3%	4,0	5,4	3,7
Lo Espejo	LE04	Población Caro Norte	71,6%	0,4%	0,2	13	16.318	5,8%	1,1%	9,0	1,9	3,8
San Bernardo	SB04	Santa Marta	70,4%	0,4%	0,4	25	15.536	5,4%	1,2%	8,3	9,1	5,1
Renca	RE09	Chungara	70,3%	0,4%	0,0	12	15.405	5,4%	1,2%	9,8	1,0	3,7
Cerro Navia	CN06	El Montijo	73,3%	0,4%	0,4	15	14.690	6,4%	1,1%	8,3	2,9	4,0
La Florida	LF22	Villa O'Higgins	73,0%	0,4%	0,3	16	14.577	6,3%	1,2%	8,7	3,8	4,2
Cerro Navia	CN08	Victoria	75,4%	0,4%	0,2	15	14.250	7,0%	1,1%	9,0	2,9	4,2
La Pintana	LP08	San Rafael	80,0%	0,4%	1,9	24	13.644	8,5%	1,1%	1,0	8,4	4,0
La Granja	LG06	San Gregorio Oriente	81,5%	0,3%	0,0	19	11.722	9,0%	1,0%	9,8	5,4	5,2

Fuente: ATISBA, 2010

A.8 Índice de calidad infra urbana 2011 (Yañez, 2015)

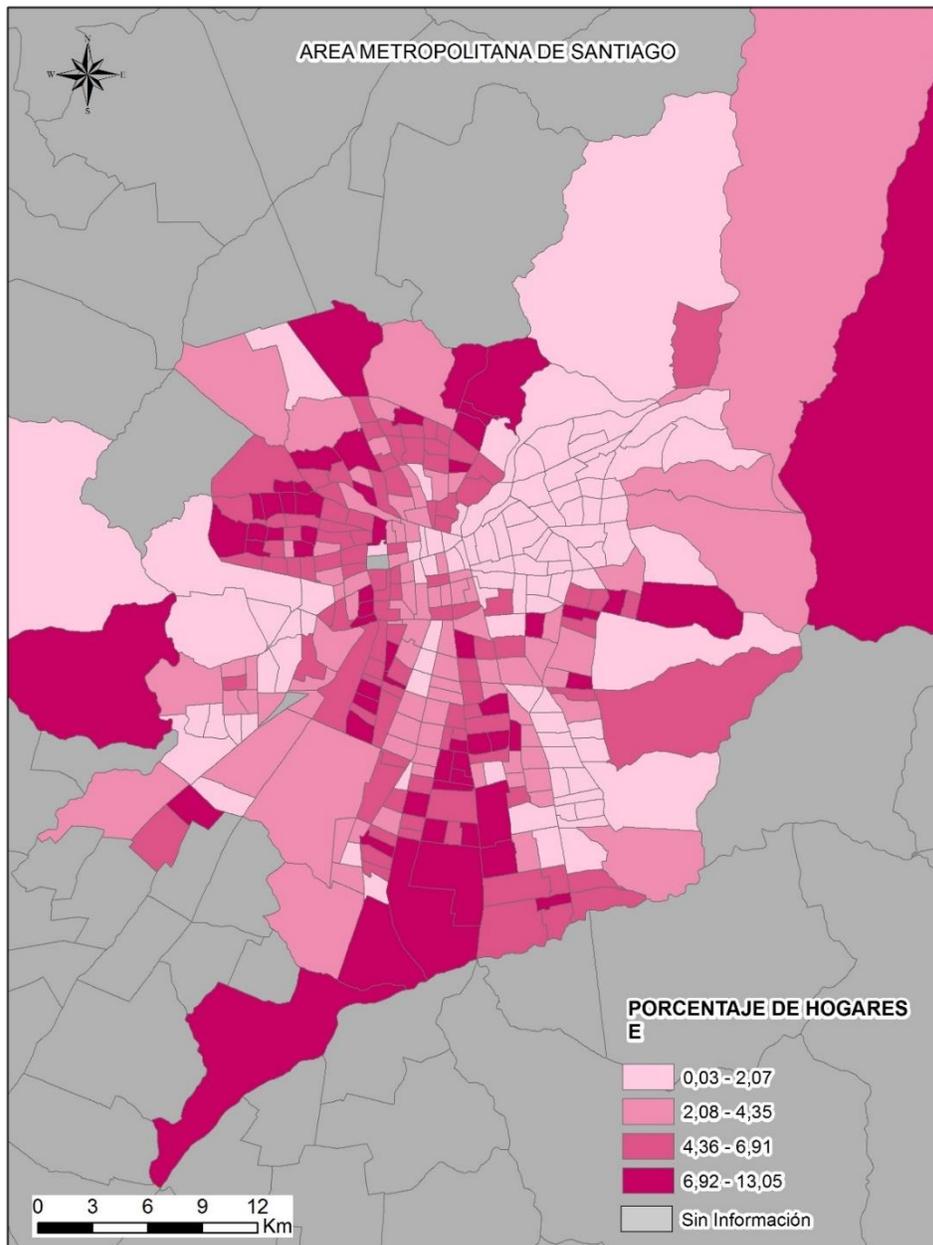


### A.9 Distritos Censales por porcentaje de hogares ABC1 en AMGS



**Yañez, 2015**

### A.10 Distritos Censales por porcentaje de hogares E AMGS



Fuente: Yañez, 2015